

东营市东营区人民政府文件

东区委发〔2016〕5号

东营区人民政府 关于印发东营市东营区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、单位：

《东营市东营区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》已经区十三届人大五次会议审议批准，现印发给你们，请认真遵照执行。

东营区人民政府

2016年3月12日

东营市东营区国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

“十三五”（2016—2020年）时期，是东营区实现在全市率先全面建成小康社会目标任务，并向着建设更高标准、更高层次小康社会奋勇前进的关键时期；是东营区努力建设生态宜居、美丽幸福的现代化新城区，谱写建设发展新篇章的重要五年。编制和实施《东营市东营区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》，对于东营区主动适应发展环境和形势的新变化，积极应对经济社会发展的新挑战，在新起点上实现富民强区的新跨越，具有重大而深远的意义。

第一章 发展基础与发展目标

全面总结东营区“十二五”时期重大成就，科学分析东营区经济社会发展面临的环境和阶段性特征，认清形势，科学定位，明确“十三五”时期的目标任务，充分利用重要战略机遇期，推动全区经济社会健康可持续发展。

一、现实基础

“十二五”期间，是不平凡的五年。面对错综复杂的国际国内形势和艰巨繁重的发展改革任务，在市委、市政府和区委的正确领导下，全区上下坚持科学发展不动摇，抢抓发展机遇，破解发展难

题，加快发展步伐，胜利完成“十二五”规划确定的主要目标任务，为未来发展奠定了坚实基础。

综合经济实力跃上新台阶，产业结构不断优化。五年来，全区经济保持快速增长，2015年，全区实现生产总值432.7亿元、全社会固定资产投资598.5亿元、一般公共预算收入31.1亿元、社会消费品零售总额340.5亿元、城镇居民人均可支配收入39285元、农村居民人均可支配收入15900元，按可比口径，分别是“十一五”末的1.8、2.3、1.9、1.9、1.6、1.9倍，年均分别增长13.0%、18.5%、13.2%、13.7%、10.3%、13.2%。三次产业结构比例由“十一五”末的5.1:47.1:47.8调整到3.7:41.7:54.6。

新型城镇化步伐明显加快，城乡建设管理水平显著提升。充分挖掘中心城区位和资源优势，以城市建设管理事权调整为契机，理顺管理体制机制，加强基础设施建设，推行精细化管理，中心城形象品位明显提升，承载发展的能力显著增强。“十二五”以来，中心城建成区由75平方公里扩展到140平方公里，四镇建成区由8.1平方公里增加至19.2平方公里，全区城镇化率达到89.4%，初步形成了以中心城为龙头，以四镇为纽带，以新型农村社区、中心村为节点的城乡一体空间布局。史口镇成为全国重点镇、全省“百镇建设示范行动”示范镇，牛庄镇成为全省“百镇建设示范行动”示范镇，龙居镇成为全国环境优美乡镇和首批乡村文明行动省级示范镇，六户镇成为全国环境优美乡镇，东营区被评为首批乡村文明行动省级示范区。

重大工程项目顺利实施，支撑能力明显增强。坚持把大项目建

设作为拉动区域经济社会发展的强力引擎，深入实施项目带动战略，每年确定实施一批重点工程项目。“十二五”以来，累计实施重点项目 383 个，完成投资 1286.8 亿元，有力增强了区域发展的活力和后劲，为区域经济社会发展增添新的动力。

生态环境得到明显改善，人居环境持续优化。大力实施生态绿化工程，全部完成“三网”绿化任务，五年新增造林面积 7.5 万亩、植树 750 万株，林木覆盖率比“十一五”末提高 4.35 个百分点。深入开展生态环境提升年、水气污染整治等专项行动，累计实施河流污染治理工程 23 个，高标准实施五干排、新老广蒲河综合治理工程，新建西城南、西城北等污水处理厂 5 座，中心城区河流断面污染指数明显下降。集中实施城市扬尘、燃煤锅炉、餐饮油烟等综合整治，14 家重点化工企业全部完成化工烟气脱硫改造，取缔关停“土小”企业 268 家。完成 20 家中心城工业企业搬迁任务。全区二氧化硫、氮氧化物、氨氮排放量、化学需氧量全部完成市政府下达任务，圆满完成“十二五”节能减排目标任务。

油地共建取得新成果，区域一体化进程加快提速。认真落实油地军校联席会议制度，协商解决事关区域发展的重大事项。携手推进西城建设改造，建成了一批市政道路、供暖、给排水等基础设施，生产生活环境显著改善。胜利油田科技展览中心入驻石油科技馆，共同建设东营胜利科技创新园、东营石油经济技术研究院、东营胜利大学生创业园。深入开展油气管网库区安全综合整治，严厉打击私拉乱接、打孔盗油等不法行为。油田在重点园区、重点项目建设和重点部位线路迁移改造、设施搬迁等方面给予大力支持，油地在

应急救援、拆违治乱、打霸治痞、油区治安、道路建设等方面密切配合，形成了油地一家人、一家亲的良好局面。

改革开放持续深化，发展活力进一步提升。稳步推进行政管理体制改革，事业单位从 346 个精简到 297 个，完成 12 个区直部门整合和职能划转。深化行政审批制度改革，减少行政权力 285 项、行政审批事项 217 项，全面推行权力清单、责任清单、负面清单制度。加快推进权限的承接和下放，各级下放我区事权 49 项，我区下放镇街、园区事权 44 项。全面推开工商注册制度便利化改革，各类市场主体发展到 5.4 万家。“营改增”改革扎实推进，区本级部门预算和“三公”经费预算全部公开，全面推行预决算资金国库集中支付和公务卡结算。在全市率先推行征地补偿安置费用预存制度。试点推行养老院“公建民营”改革。全面实施国家基本药物制度，区人民医院完成公立医院改革试点。完成农村土地承包经营权确权登记颁证。进一步扩大对外开放，2015 年全区实现进出口总额 11.6 亿美元，是“十一五”末的 1.44 倍；实际利用外资达到 5625 万美元，是“十一五”末的 2.3 倍。大力开展招商引资，累计引进实施过亿元项目 221 个，总投资 236.7 亿元。

民生和各项社会事业繁荣进步，人民生活水平显著提升。每年实施一批民生实事，区财政民生投入累计达到 98.5 亿元。就业形势持续稳定。社会保障体系进一步完善，城乡居民医疗保险财政补助、城市低保、农村低保、五保供养等标准每年都有新提高。建设改造各类保障住房 1.4 万套，改造棚户区 1.29 万户。累计投入 21 亿元实施教育惠民工程，新建学校、幼儿园 33 所，改造 14 所，教学设

备全部达到省定办学条件标准，教育教学条件跃升全省前列。大力实施卫生强基工程，区人民医院门诊综合楼建成投用，建设改造 9 处镇街卫生机构、84 处社区卫生服务站（村卫生室），基层卫生服务水平实现质的提升。文体活动中心建成投用，区档案馆、图书馆、文化馆创建为国家一级馆，有线电视入户率达到 100%，电视数字化转换 12.3 万户，成为省级公共文化服务体系示范区。建成城乡社区服务平台 63 处。区数字信息管理服务中心建成启用。每年设立 600 万元社区便民公益金，解决群众关心的实际问题。深入开展多种形式的精神文明创建活动，东营区连续 10 年保持省级文明城区荣誉称号，为我市创建成为全国文明城市做出了突出贡献。“六五”普法全面完成。国防动员、民兵预备役、双拥共建和优抚安置工作取得新成效。强化社会治安综合治理和矛盾纠纷排查化解，全面落实安全生产各项措施，全区社会大局持续稳定。妇女儿童、计划生育、慈善、老龄、残疾人事业持续发展，食品药品、爱国卫生、民族宗教、人民防空、外事侨务、对台工作、地方史志等各项事业都取得新成绩。

“十二五”发展成就的取得，是区委、区政府正确领导的结果，是全区人民、社会各界团结奋斗的结果。五年来，全区上下坚持把解放思想作为最根本的发展前提，先后组织开展“三严三实”主题教育实践等一系列大讨论，全区上下干事创业、争先创优的热情充分激发，在规划引导、政策激励、机制创新和市场化运作等方面取得了重大突破。坚持以实现率先发展为目标，高点定位，科学运筹，走出了一条符合东营区实际的发展路子。坚持把大项目带动作为最

核心的发展支撑，围绕主导产业、园区发展，集中实施了一大批重大基础建设项目和产业项目，有力地扩大了投资，拉动了增长，增强了经济发展的后劲。坚持把以人为本作为最现实的发展追求，从长远考虑，从实际落脚，着重围绕就业、教育、医疗、卫生、社会保障等重点领域和群众所需所盼所求，每年为群众办一批实事、好事，让人民群众分享到更多更好的改革发展成果。

二、发展环境

未来五年，是我国全面建成小康社会的决胜阶段，也是实现升级发展的关键时期，我们面临着不同以往的国内外环境。国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，世界经济进入新一轮调整转型期。国内经济发展步入增速换挡、结构调整、动力转换的新阶段，经济长期向好的基本面没有改变。全区推动经济社会进一步发展的基础条件雄厚，总体上处于大有可为的重要战略机遇期。加快转变经济发展方式、推动经济社会发展模式转型成为经济社会发展的主要任务。

从国际看，未来五年，将是世界经济格局深度调整的五年。随着发达国家经济结构调整和欧美“再工业化”进程的不断深入，国际产业转移由一般制造业向先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业延伸。以能源、信息、生物工程为核心的新科技革命，将引领世界经济进入绿色、智能和可持续发展时代。新一轮的国际产业转移以及生产要素重组的兴起，为我们充分利用两个市场、两种资源，承接产业转移、参与国际竞争与合作带来了新机遇。全球经济贸易增长持续乏力，产业结构调整催生全球经济新秩序，我国制造业发

展面临着发达国家“高端回流”和发展中国家“中低端分流”的“双重挤压”。

从国内看，未来五年，我国经济发展步入新常态。经济正向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演进，市场变化带来的需求性下调、转方式带来的结构性下调和资源环境趋紧带来的约束性下调交织并存。随着全面深化改革和全面推进依法治国，未来发展的制度红利将进一步释放。协同推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化、绿色化，发展路径将进一步合理。深入实施“一带一路”、环渤海地区合作发展等重大战略，对外开放和区域协调发展优势将进一步凸显。鼓励创新创业，实施“中国制造 2025”和“互联网+”行动计划，发展动力活力将进一步增强，未来发展前景将更加广阔。

从区域看，未来五年，将是国家新一轮区域战略布局确定后，地区间经济合作与分工更加明朗、地域竞争更加激烈的五年。省委省政府提出“一个定位、三个提升”的总体要求，深入实施“两区一圈一带”区域发展战略，积极推进黄河经济带建设，出台推动经济转型升级的政策措施。东营市作为蓝黄战略叠加交汇区唯一的市域中心城市，又在国家跨省区域战略中首次上升为重要节点城市，市委市政府提出实现“两个率先”以及继续走在全省前列的目标。这既为我区推动产业转型升级、资源综合利用和发展高效生态经济创造良好机遇，也对我区实现突围发展、率先发展提出了更高要求。

从我区看，未来五年，将是我区城镇化、工业化加速推进的五年，具备实现加快跨越发展的有利条件。一是经过建区 30 多年的努

力,我区的综合实力、经济承载能力和要素集聚能力有了很大提高,培育形成了一批优势突出的支柱产业和骨干企业,为实现跨越发展、推动转型升级打下了坚实基础。二是我区是全市的政治、经济和文化中心,在全市改革、发展和稳定大局中具有举足轻重的地位,具有充分获得政策支持的良好条件。作为中心城区,人流、物流、资金流、信息流巨大,各类发展要素集聚活跃,拥有独特的发展优势,特别是作为全市现代服务业的核心聚集地,对整个区域的发展都有着引领、支撑和带动作用。三是我区拥有较为广阔的土地空间、丰富的油气资源、优良的投资环境,发展潜力巨大,具备承接大规模产业转移的比较优势。也必须看到,我区产业结构不尽合理,产业层次总体偏低、链条短,抵御市场风险能力差,特别是重化工业比重较大,战略性新兴产业刚刚起步,现代服务业发展滞后,转变发展方式、推进经济转型的任务十分艰巨。要素投入结构不合理,经济增长主要依靠投资拉动,资源能源消耗偏高,科技创新能力不强。城乡发展不够协调,城市功能不够完备,中心城改造压力较大。生态环境脆弱,环境承载能力不高,保护与开发利用的矛盾较为突出。保障改善民生的长效机制不够健全,影响社会和谐稳定的深层次问题依然存在。

三、发展目标

(一) 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入贯

彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，全面践行创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，深入落实“围绕一个总目标、筑牢两大支撑、落实三项措施、突出四项原则、强化五个保障”的发展思路，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，努力建设生态宜居、美丽幸福的现代化新城区，在率先全面建成小康社会的基础上，向着建设更高标准、更高层次的小康社会的目标奋勇前行。

（二）指导原则

——坚持以民为先、共享发展。更加注重以人为本、以民为先，加快发展经济和各项社会事业，提升公共服务供给能力，推进基本公共服务均等化，提升社会治理精细化水平，着力解决好人民群众关心的教育、就业、收入、社保、医疗卫生、公共安全等问题，让改革发展成果更多、更公平、更实在地惠及广大人民群众。

——坚持改革推动、创新发展。把改革贯穿于经济建设、政治建设、社会建设、文化建设、生态文明建设各领域各环节，着力推动体制机制创新，更好发挥政府作用和市场在资源配置中的决定性作用，增强发展活力。深入实施创新驱动战略，特别是要把科技创新作为转变经济发展方式的重要支撑，深入实施科教兴区和人才强区战略，培育发展动力。

——坚持生态导向、绿色发展。把大力发展生态经济、建设生态文明社会作为我区经济和社会发展的基本导向，牢固树立绿色发

展理念，全力推进黄蓝两大战略实施，完善促进要素集聚、空间集约、环境保护的体制机制。以推动转型发展作为经济发展的主线，更加注重内涵式发展，确保产业生态化。同时顺应社会转型发展的要求，加强和创新社会治理，重视核心价值体系建设。

——坚持统筹协调、开放发展。协同推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化，统筹经济与社会、资源与环境、当前与长远，着力构建市、区、油田一体化发展新格局。坚持以开放促发展，继续扩大对外开放的广度和深度，努力强化区域开放合作的力度和厚度。促进不同领域、区域以及产业等各方面的良性互动、协调发展，提高发展的开放性、全面性、协调性和可持续性。

（三）目标任务

——综合实力实现大幅提升。经济保持中高速增长，在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，在全市率先实现经济总量和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番。城镇居民收入和农村居民收入达到全省领先水平，区域主要经济指标高于全市平均水平，中心城市地位进一步凸显，对全市发展的引领和支撑作用显著增强。

——转型发展迈出坚实步伐。三次产业普遍迈向中高端水平，基本构筑起以现代农业为基础、先进制造业为支柱、战略性新兴产业为引领、现代服务业为主导的现代产业新体系。石油化工等传统主导产业迈入绿色安全循环发展轨道，第三产业增加值占国内生产总值的比重逐年提高，智能制造成为主流，高新技术产业增加值大幅度提升，生态经济实现突破发展。

——人民生活得到明显改善。就业形势持续稳定，居民收入增

加渠道实现多样化，城乡之间、不同群体之间收入差距明显缩小。覆盖城乡的公共服务体系逐步健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。社会保障体系更加健全完善，率先实现贫困人口脱贫，教育、卫生、养老、科技、文化等各项事业繁荣发展，人民群众日益增长的精神文化需求得到更好满足，幸福感和获得感明显增强。民主法制更加健全，公平正义日益彰显，人民权益得到切实尊重和保障。

——城乡环境更加优美舒适。城乡建设与管理水平大幅提升，城市功能更加完善、布局更加合理，西城面貌实现根本改观，服务群众生活和经济发展的能力进一步提升。新型城镇化加快推进，城镇化率达到全国领先水平。生态建设取得更大进展，资源利用效率显著提高，中心城“蓝天白云、繁星闪烁”的天数明显增加。

——改革创新取得丰硕成果。重要领域和关键环节改革取得决定性成果，全社会创造活力得到有效激发，区域可持续发展能力不断增强。科技创新迈上新台阶，初步建成黄河三角洲高新技术产业示范基地，产业核心竞争力不断增强。党的建设科学化、制度化水平显著提升，社会治理能力不断增强，社会治理体系日趋完善。

——社会文明程度显著提高。中国梦和社会主义核心价值观更加深入人心，爱国主义、集体主义、社会主义思想广泛弘扬，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，人民文明素质显著提高，全社会法治意识不断增强，司法秩序更加公平公正。群众性文明创建活动蓬勃发展，全国文明城市创建成果得到巩固和深化。公共文化服务水平不断提升，创建成为国家公共文化服务体系示范区。

专栏一：“十三五”时期经济社会发展主要指标

类别	指 标	2015 年	“十二五”年 均增长 (%)	2020 年	“十三五”年 均增长 (%)
经 济 发 展	地区生产总值 (亿元)	432.7	13.0	607	7 左右
	一般公共预算收入 (亿元)	31.1	13.2	42.66	6.5
	全社会固定资产投资 (亿元)	598.5	18.5	1103	13
	社会消费品零售总额 (亿元)	340.5	13.7	548	10
	进出口总值 (亿美元)	11.6	7.5	—	适度增长
	吸收外商直接投资 (万美元)	5625	18.6	—	适度增长
转 型 升 级	城镇化率 (%)	89.4	—	90.6	—
	三次产业结构	3.7:41.7:54.6		2:38:60	
	一般公共预算收入占生产总值 比重 (%)	7.19	—	7.03	—
	高技术产业产值比重 (%)	32	—	40 以上	—
资 源 环 境	单位 GDP 能耗降低 (%)	累计降低 17%		市下达任务	
	五年累计主要污染物排放 减少 (%)	化学需氧量排放量累计 减少 16.97%			
		氨氮排放量累计减少 27.87%			
		二氧化硫排放量累计减 少 25.27%			
		氮氧化物排放量累计减 少 3.98%			
	城乡生活垃圾无害化处理率 (%)	90	—	98	—
森林覆盖率 (%)	25.57	—	29.62	—	
社 会 民 生	总人口 (万人)	63.93	—	66.68	—
	人口自然增长率 (‰)	3.72	—	6.5	年均控制在 10‰以内
	城乡居民人均可支配收入 (元)	36712	—	53942	8
	城镇新增就业人数	15270	—	累计 30000 人	
	城镇登记失业率 (%)	1.99	—	控制在 3%以内	
	基本养老保险参保率 (%)	99	—	99.6	—
	基本医疗保险参保率 (%)	100	—	100	—
	城镇保障性安居工程建设 (套)	累计建设 12430 套		累计建设 20000 套	
教育入学率 (%)	100	—	100	—	

第二章 功能定位与产业布局

遵循因地制宜、因势利导、协调互动、动态优化的原则，强化主体功能分区，提升城镇布局，调优产业布局，构筑生态安全格局，力求城乡联动、区域协同，实现生产空间集约高效、生活空间舒适宜人、生态空间秀美安全的新愿景。

一、功能分区

依据开发程度、资源环境承载力以及在城市发展中的功能定位，结合开发方式和开发内容，把全区国土空间划分为三大功能区。

产业集聚区。主要包括中心城区的土地利用区、四镇的建设用地（含附属工贸园区）以及油田独立于城镇的工矿区，总面积约43676公顷，属于推进城镇化、工业化的国土空间。以提供服务产品、工业品为主体功能，以提供生态产品和农产品为辅助功能。严格控制建设用地规模，加强内涵挖潜和优化整合，充分提高空间利用效率。注重用地功能的综合性和用地布局的整体性，力求保证土地功能各有侧重，形成既有分工、又有协作的互动式发展格局，使中心城区的发展具有良好的灵活性。加快城区基础设施建设，提升城市服务功能，加强公共服务能力建设，实现人口居住社区化和产业发展规模化。

农业生产区。主要包括基本农田保护区以及一般农地区，总面积约48663公顷，属于发展农业生产、建立农村集中居住点和建设乡村道路等基础设施的国土空间。以提供农产品为主体功能，以提

供生态产品、服务产品和部分工业品为辅助功能。突出特色，不断优化农业生产布局和品种结构，科学确定不同区域发展重点，推进连片建设。支持主产区加强农产品加工、流通、储运设施建设，引导农产品加工、流通、储运企业主要向中心城区聚集。积极发挥农业的生态、景观和间隔功能，严禁有损自然生态系统的开荒。

生态保护区。主要包括林业用地、风景旅游用地、生态环境安全控制区以及水域（包括河流、湖泊和滩涂等）等具有生态保护功能的区域，总面积约 25478 公顷（含自然保留地），作为构筑生态安全屏障的国土空间。以提供生态产品为主体功能，以提供农产品、服务产品和部分工业品为辅助功能。严格控制开发强度，严禁损害生态系统的稳定性和完整性。

二、空间布局

东营区主要包括东城、西城和新区三大城市组团及牛庄、六户、史口和龙居四个建制镇。东营经济技术开发区作为全市唯一的国家级经济开发区，也位于东营区辖区内。中心城区与东营经济技术开发区及四镇，在空间上呈掌形分布。未来东营区的城镇化发展，主要是在更高标准、更高层次上打造“一心双城、一区四镇”的整体布局，走出一条以城带乡、以乡促城、城乡互动互进、区域协调发展的新型城镇化道路。

一心。新区作为区委、区政府机关所在地，在城市发展中承担着东西城的对接功能，居于全区的“掌心”，应发挥优越区位，聚焦构建综合型总部集聚区、创意总部集聚区，大力发展金融保险、

会计、法律、教育培训等现代服务业，强化信息化建设，加大高端人才的引进力度，为总部经济的引进发展和培育壮大提供完善的专业服务支撑体系，使之成为全区转型发展的有效平台。

双城。东城，作为市委、市政府机关所在地，是全市的政治、文化中心，处于城市发展的战略高地，居于全区的“大鱼际”，应利用其有利条件，进一步完善城市功能，增强公共服务能力，加快发展总部经济和高端服务业，切实提高对转移人口的承载力与吸引力。西城，作为胜利油田总部所在地，是全区传统服务业的主要集聚区，居于全区的“小鱼际”，应加快城区改造进程，加强城市基础设施建设，不断提升产业层次和城市综合品质。

一区。东营经济技术开发区是黄河三角洲地区经济发展的重要引擎，形成区域发展的“拇指”。我区作为其发展的直接支撑腹地和城市核心区，应按照“相互依托、统筹规划、合理分工、互惠共赢”的原则，强化功能互动互补、产城整合融合，推动实现基础设施和产业发展的一体化。

四镇。六户、牛庄、龙居和史口四镇位于中心城区的南部、西南部至西部，形成区域发展的其他“四指”。应加快小城镇建设步伐，实现与中心城区的协调和一体化发展，充分利用临近中心城区的区位优势，承接中心城区的产业转移，大力发展城郊产业，成为中心城区的物流枢纽站、绿色屏障以及城市休闲度假区。

三、发展布局

按照“生态发展、特色发展、协调发展、集聚发展、优化发展”

的原则，重点打造“三圈四区五带”的产业发展空间布局。

三圈，即城市经济核心圈、城郊生态旅游圈、高效农业辐射圈。

城市经济核心圈。主要包括东西城现状建成区，是全市政治、经济、文化的核心区，以发展金融保险、现代物流、科技服务、软件和信息服务、商贸流通、文化创意、商务服务、总部、会展等现代服务业为重点，积极培育发展教育培训、体育健康、医疗服务、养老服务等行业。着力升级改造基础设施，完善公共服务体系，不断提升综合服务功能，打造全市乃至黄河三角洲地区现代服务业重要经济增长极。

城郊生态旅游圈。主要包括六户都市休闲农业旅游、牛庄风情小镇旅游、龙居黄河风情旅游、史口花卉苗木旅游、广利港渔业旅游等城郊生态旅游片区，着力打造吕剧特色村、黄河风情小镇、港口渔家、花卉之乡、休闲农园、乡村驿站、农家酒店、养老庄园、滨水营地、乡土美食等十大旅游产品，全面提升东营区“吕韵石油城，大美东营区”旅游品牌，积极培育“生态石油城，魅力东营区”旅游品牌，努力构建集体验、游乐、休闲、度假为一体的城郊生态旅游圈。

高效农业辐射圈。主要包括南二路高效生态农业产业带、新广蒲河高效生态农业产业带、四干沿线高效莲藕种植生态养殖产业带、牛庄现代农业产业园区、龙居高效生态林业示范区、东部现代渔业示范区、北郊生态农业产业区、优质棉花高产示范基地、优质粮食高产示范基地等“三带四区两基地”，充分挖掘和发挥不同区块

农业自然禀赋，加快农业产业带和示范区建设，构建特色鲜明、布局合理、资源有效利用的农业产业新格局。

四区，即东营胜利经济开发区、史口生态化工循环经济产业园区、中心城服务业集聚区、城南物流集聚区。

东营胜利经济开发区。以“产业关联带动、掌控价值链高端、聚焦创新能力、把握市场潜力、契合政策导向”为原则，着力构筑以石油装备为主导，以生物医药、新能源、新材料为支撑，以现代服务业为配套的现代产业体系，创建成为国家级石油装备高新技术产业开发区。

史口生态化工循环经济产业园区。以“布局集中、用地集约、产业集聚、集群发展”为目标，加快与东营胜利经济开发区对接融合，实现一体发展，良性互动，重点发展丙烯延伸加工、碳四延伸加工、生物基新材料、油田和水处理化学品等四个版块，打造化工产业集群，成为全市化工产业重要的增长点。

中心城服务业集聚区。北至北二路，南至南一路，西至西五路，东至东二路，以区域内产业、人才、资金、信息、技术等要素为支撑，结合区域功能定位，加快推进商贸流通、住宿餐饮、融资租赁、商务办公、信息服务、会展以及旅游休闲等集聚发展，通过规划引领，政策引导，改造提升，建成各具特色的商务金融中心、软件信息中心、商贸休闲中心、创新创业中心，打造中心城服务业新高地。

城南物流集聚区。南至牛六路，北至南二路，东至东青高速，西至西四路，依托德大铁路东营南站、黄大铁路东营站、电厂铁路

货场、牛庄新型农民创业园，规划建设集运输、仓储、包装、流通加工、配送、保税等功能于一体的综合性仓储物流基地。

五带，即济南路高端商贸产业带、黄河路现代服务业集聚带、南二路休闲观光旅游产业带、广利河现代服务业隆起带、新广蒲河高效生态农业产业带。

济南路高端商贸产业带。以济南路为轴心，以批发零售、餐饮住宿、科技数码服务等产业为主导，发挥刘家批发市场、商河路步行街、鲁百集团、利群商场、三联家电、百祥电子、天成恒信、振华商厦、新悦大酒店、银座商城等发展载体的辐射带动作用，着力构建商务、购物、景观、休闲、娱乐融合发展的高端商贸产业带。

黄河路现代服务业集聚带。以黄河路为轴心，以东营商贸园为核心区，充分发挥核心区辐射带动作用，吸引国内外顶级资源集聚，着力构建科技研发、创意产业、数字软件、会议会展、商务办公、总部经济、养生养老、休闲度假、生态居住融合发展的现代服务业集聚带。

南二路休闲观光旅游产业带。以南二路为轴线，西部发展以龙居黄河森林旅游区为主的生态文化旅游，中部发展以揽翠湖旅游度假区、南二路休闲观光农业产业带为主的休闲体验旅游，东部发展以广利港、龙悦湖为主的滨海旅游，形成一条精品旅游观光带。

广利河现代服务业隆起带。以广利河为轴线，串联嬉水公园、东营商贸园、森林乐园、黄河文化公园、国际会展中心、动物园、植物园、湿地公园、清风湖、雪莲大剧院、体育馆和“两馆一官”

等沿线景区景点，打造以主题文化娱乐、城市观光和休闲购物旅游以及会展为重点的现代服务业新高地。

新广蒲河高效生态农业产业带。以广蒲河为中轴，依托沿线大宋高效生态农业示范区、油郭惠众合作社食用菌基地、劳家村优质蔬菜生产基地、田丰合作社现代葡萄产业基地、史口镇生态畜牧养殖基地，重点培育集无公害蔬菜种植、观光采摘、农业体验“三位一体”的高效生态农业，打造产业优势明显、服务功能齐全、辐射带动能力突出的现代新型城郊农业生态示范园区。

四、生态格局

依据我区海岸、湿地、林带、水系等生态资源特点，重点打造以“两带五水多廊道”为基本骨架的生态安全格局，通过点、线、面的有机结合来强化区域生态功能。

两带。东部沿海防护林带。在继续完善沿海防潮堤的同时，划定海岸线功能区划，着力搞好以乔为主、乔灌结合的防护林带建设，增强抗风暴潮等自然灾害的能力。西部黄河速生经济林带。主要种植杨树、柳树等林木，打造集生态、文化、经济于一体的国家级森林公园。

五水。以武家大沟——支脉河、新广蒲河、广利河、东营河、六干排——溢洪河等水系为主，同时对境内水库、河流、干渠和沟渠继续搞好综合治理保护，加强预防监督，打造河海水库联通、循环良好、景观优美的水生态环境。

多廊道。改造和完善生态多廊道，重点沿交通干线、主要河流干渠沿线、基本农田，开展造林绿化。继续搞好生态林场、城镇湿地建设，健全对区内河系、水库的全过程、全方位管控。

第三章 创新发展与产业升级

把创新摆在发展全局的核心位置，让创新贯穿全区经济社会发展的各领域、全过程，让创新在全社会蔚然成风，通过全方位创新创造，大力推进产业转型与升级发展，加快信息化与三次产业的深度融合，努力实现服务业的科学跨越，构筑以现代服务业和总部经济为核心、以先进制造业为支撑、以现代农业为基础的现代产业发展体系。

一、培育发展新动力

建立健全区域创新机制。强化政府创新服务职能，进一步加大财政对科技投入的力度，发挥政府引导作用，着力深化知识产权创造、运营和保护，大力营造勇于探索、鼓励创新、宽容失败、褒奖成功的良好文化氛围和社会环境，严厉打击侵犯知识产权的行为，保护知识产权拥有者的合法权益。积极融入、主动对接科技创新服务体系建设试点城市总体布局，大力实施黄河三角洲自主创新示范基地建设工程，推进东营胜利经济开发区创建国家级石油装备高新技术产业开发区，以此为引领，全面深化创新管理体制和服务机制改革，全面激发区域创新创造活力。

打造完善的创新服务体系。落实企业技术改造、研发投入的相关扶持政策,积极探索出台鼓励创新创造的政策,对重大创新成果、重点创新项目、重要创新人才进行大力扶持和奖励。突出创新环境营造,吸引国内有实力的科研院校和机构到我区创办分支机构和研发平台。以东营胜利石油科技创新园、东营高新技术创业服务中心、东营市胜利大学生创业园等创新创业产业园区为依托,鼓励企业自建、联建企业孵化器、加速器,重点引导高科技、高附加值、高成长性、绿色无污染的中小企业入驻,构建“创业苗圃+孵化器+加速器”全链条孵化服务。

整合区域科技创新资源。深入推进各类科研机构 and 人才队伍建设,优化创新资源配置,着力扶持山东胜利石油装备经济技术研究院建设发展,大力发展各类高新技术创新联盟,实现优势互补、联手突破。充分发挥高校院所的科技资源优势,整合现有各种社会资源,争取更多高校院所在我区独立设立或与企业合作建设产业技术研究院。加强油地科技合作,引导油田“五院一中心”成熟的科研机构“入园”、“入院”,积极探索双方科技成果、科技人才、大型科研资源共享运营机制,全力推进石油工程技术研发制造培训中心项目、新材料检测研发实验室、电机能效检测与评价实验室建设。

强化企业创新主体地位和主导作用。鼓励和引导企业单独或联合建立科技研发机构,通过资产重组、股权置换、加速折旧、低息贷款、资金补贴等形式,鼓励引导企业增加研发经费投入,支持其开发自主知识产权和对产业发展具有重大影响的核心技术,在部分

领域形成一批达到国内领先水平以上的具有自主知识产权的前沿性先进技术和产品。设立区创新创业投资引导基金，鼓励引导骨干龙头企业强化外引内联、合作共建、整合提升，建设一批工程技术研究中心、工程实验室（研究中心）、工业设计中心、企业技术中心，支持科瑞集团、海科集团等重点企业建设申报一批国家级和省级创新平台。支持优势产业科技创新，重点扶持高端石油装备制造、新能源、新材料、生物医药、智能制造等领域核心技术的研发与应用，提高产业核心竞争力。

二、服务业引领跨越

充分发挥区位优势和资源优势，以扩大总量、优化结构、提高层次为主线，坚持生产性服务业和生活性服务业并重、现代服务业和传统服务业并举，构建现代服务业发展新格局，打造黄河三角洲现代服务业基地和全市服务业发展重要增长极。力争到2020年，全区服务业增加值达到400亿元以上，占全区地区生产总值的比重达到60%以上。

现代物流。依托德大铁路、黄大铁路、淄东铁路以及东青高速等路网资源，以现代生产型物流中心、商贸型物流中心和配送型物流中心建设为主导，加快科瑞海关直通式监管场站、葡萄酒保税物流中心、九州通现代医药物流中心、海科铁路物流园等项目建设，打造黄河三角洲综合性物流中心及全国区域物流枢纽。鼓励现代物流企业实现集团化发展、连锁化经营、网络化管理，推进第三方物流、第四方物流与一、二产业的联动发展。继续做好现代物流企业

的引进和升级。加强综合性、专业性物流公共信息平台建设，促进互联网与物流业融合发展，提高物流企业的信息化、智能化、精准化水平，提高物流企业的竞争力。

金融服务。积极吸引全国性、区域性金融机构以及各类外资金融机构进驻东营区设立地区总部和分支机构，建设区域性金融中心。大力发展小额贷款公司，完善多层次金融服务体系，扩大金融业务规模。积极搭建政、银、企合作平台，促进企业与金融机构的融合发展。支持发展融资租赁业务，建设程序标准、管理规范租赁流通市场，提高资本的利用效率。重点引导石油装备、石油化工企业利用出口信贷、融资担保、融资租赁等方式，开拓国际市场。鼓励银行积极创新信贷产品，完善和落实扶持中小企业发展的金融政策，创新支持中小企业发展的信贷方式。大力发展资本市场，支持高新技术企业和中小企业利用创业板上市融资，抓好孚瑞特石油装备、胜机石油装备、科瑞石油装备等上市资源培育工作。

商务服务。不断优化营商环境，完善商务服务配套设施，大力发展总部经济、会展经济和商务中介服务等高端服务业态，打造区域性商务中心。规划建设各具特色的总部经济集聚区，积极引进黄蓝区域内大中型企业总部，为总部经济运营创造便利条件。大力发展营销策划、市场调查、广告设计、管理咨询、科技研发、会计审计、法律服务等专业服务，补强商务服务短板。支持本土商务服务企业发展，培育形成一批具有较强竞争力和较高品牌美誉度的商务服务品牌。鼓励商务服务企业走出去开拓市场，扩大企业生存空间。

引进国内外高端商务机构入驻东营，提升东营商务服务水平。积极发展会展经济，完善商务酒店、休闲娱乐等商务服务配套设施，建成启用石油装备国际交流中心。依托会展中心、龙头企业和科研机构，积极承办国际化、专业化、品牌化大型会展及论坛活动，继续办好中国(东营)国际石油石化装备与技术展览会和中国石油装备产业发展峰会。

科技服务。大力实施科技驱动战略，加大科技投入，加强科技基础设施建设，多渠道引进高层次创新人才，逐步建立以产业体系为基础、园区平台为载体、资源整合为途径、政策措施为保障的区域科技创新体系，创建国家科技创新服务体系建设示范城市。积极引导企业合作共建技术研发机构，针对产业重大关键产品和共性核心技术开展协同攻关。扶持新兴产业筹划建设各类研发机构，奠定新兴产业综合竞争力优势，在优势产业领域建立国家级科技创新平台，巩固行业优势地位。加大企业创新政策的支持力度，综合运用科技专项扶持资金、高新技术企业税费减免扣除政策、企业普惠性科技财政补助等政策，引导企业有计划、稳定持续进行科技创新。大力支持国家级石油装备质检中心和中国(东营)石油装备交易所建设，为产业发展搭建集商品交易、信息传递、质量检验、通关理货、银行保险、物流服务等“一站式”综合服务平台。

服务外包。把握全球服务外包发展新趋势，积极承接国际离岸服务外包业务，大力培育在岸服务外包市场。围绕油田勘探开发、石油化工、石油装备制造等优势产业，依托科瑞、胜软科技、胜利

油建、海科、万通等行业龙头企业，大力发展技术研发、工业设计、技术服务等离岸外包业务，逐步形成以工程技术服务为主导、软件设计和产品研发为重要支撑的产业格局。加快推进石油科技产业园等园区建设，逐步配套完善园区功能，使之成为承揽国际外包业务，发展离岸外包的重要载体。

电子商务。加快推进电子商务与重点产业融合发展，抓好黄河三角洲石油化工交易平台等电子商务平台资源建设。深化大型工业企业电子商务应用，促进工业产品网上交易。推动大型商贸流通企业利用电子商务扩展流通渠道，开拓市场空间。支持有条件企业积极开展跨境电子商务。重点培育有规模、有影响的电子商务应用企业示范项目，围绕石油装备、化工、电子信息等行业，构建垂直专业性行业 B2B 平台，形成有效支撑我区经济、服务全国的行业 B2B 价值链体系。大力发展以大宗商品交易中心为载体的电子采购平台，做强做大电子产品交易中心。继续推动现有交易中心项目建设，拓展网上信息发布、网上下单、网上实时交易和网上结算等功能，提供即期、中远期现货交易及仓储、仓单质押、物流配送等配套服务，打造石油、化工等领域供应基地，建设黄河三角洲地区有影响力的电子产品交易中心。

节能环保。适应高效生态经济、绿色经济和低碳经济的需要，大力发展节能环保服务业。推广能源合同管理，鼓励工业、建筑、交通、公共机构、商业等领域内企业通过合同能源管理模式实施节能技术改造。完善第三方节能服务体系，培育一批从事能源审计、

节能量审核、节能评估、清洁生产审核、节能环保产品认证、技术咨询等专业化服务机构。积极推进运用 PPP 模式进行环境污染第三方治理，在东营胜利经济开发区、史口生态化工循环经济产业园等工业集聚区引入环境服务公司，对入园企业污染进行集中式、专业化治理，开展环境诊断、生态设计、清洁生产审核和技术改造。

商贸流通。适应现代商贸流通要求，优化东营区商业网点布局，提升并丰富以零售商业、特色街区、专业市场等为主体的商业业态，推进城市商业中心建设。突出抓好济南路、黄河路、北一路、东营商贸园等主力商圈的规划建设，发挥东营大连万达广场、东营宝龙城市广场、永旺城市广场等大型商业综合体以及星凯全球家居生活广场等项目的带动作用。提升商河路步行街、乐活城、猫街、西三路电子产品街、海通路玉器、茶文化街区等一批特色街区，提升东营城市品质。规范东营商贸园五金建材市场、刘家综合批发市场、西营果品批发市场、西苑水产品批发市场等专业市场，提升专业市场的现代化水平。大力发展连锁经营、物流配送、代理制等现代流通方式，提升改造传统商贸业。支持银座、鲁百、振华、胜大、蓝海等大型传统企业升级提档，创新经营模式，增强企业的竞争力。

文化旅游。培育“生态石油城，魅力东营区”旅游品牌，塑造“体验、游乐、休闲、度假”的发展形象。突出黄河口地域特色、石油特色和吕剧文化特色，整合城乡旅游资源，加强旅游特色产品开发 and 核心景区建设。高起点、高标准规划建设龙悦湖旅游度假区、龙居黄河森林旅游区、桃花岛旅游度假区等重点景区。深度开发设

计生态旅游、文化旅游、海洋旅游、乡村旅游、工矿旅游、温泉旅游等六大旅游产品体系。全力打造牛庄吕剧文化旅游、龙居黄河风情旅游、石油科技文化旅游、广利港渔业旅游等旅游项目。加快推进南二路休闲观光农业产业提升带、西郊休闲观光湿地旅游、揽翠湖温泉度假区、龙居利丰温泉旅游度假村的开发建设,打造集洗浴、运动、疗养、娱乐、度假为一体的综合性温泉旅游度假项目。创新旅游市场开发手段,完善旅游基础设施,支持民营和中小旅游企业发展,培育一批有竞争力的大型旅游企业集团。

健康服务。鼓励社会力量参与社会办医、养生养老、护理疗养、健康体检等,满足群众多层次、多样化的健康需求。扩大日间照料中心、敬老院、农村幸福院等养老服务设施覆盖面。推进东营养老产业园等综合性养老机构建设,完善数字管理服务中心居家呼叫服务功能,加快构建以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系。

专栏二：服务业重点项目

海科铁路物流园。一期主要建设化工物流区、煤炭物流区、综合物流区、办公区、配套服务区和存车区;二期主要建设化工物流区、集装箱物流区、冷链物流区、公路物流区和商务中心;三期主要建设大宗物流区、成件包装物流区、公路物流区、保税物流区、物流加工区和存车区。

现代医药物流中心二期。主要建设以电子商务为核心的大型现代化医药分拣配送中心。

博奥奇综合物流园。主要建设具有保税功能、物流金融功能和循环经济功能的保税区、仓储区两个区块。

明佳财富广场。主要建设涵盖金融、办公、会议、商业多种用途于一体的一站式城市

金融综合体。

方圆国际金融中心。主要建设以金融商务办公为主要功能的大型城市综合体。

胜园商业中心。主要建设文化卫生服务站，大型超市、沿街商业、农贸市场等。

科瑞研发中心综合楼。主要建设科研楼、监测中心、实验中心等，配备色谱分析仪器、辛烷值机、普通化验仪器等 10 余台套。

东营企业全产业链集群创新创业基地。主要建设 6 栋 SOHO 办公楼、6 栋两层商业楼和地下车库。

星凯全球家居广场。主要建设集家居、建材、住宅等为一体的大型城市综合体，打造集精品购物、休闲娱乐、时尚家居、生活服务为一体的全生活商业广场。

永旺城市广场。主要建设世界知名品牌专门店、大型餐饮店、影视、室内娱乐场以及银行、健身、美容、体验性演示等以自营为主的大型商业综合体。

东营宝龙广场。主要建设集购物中心、高端写字楼、风情商街、酒店式公寓等于一体的城市综合体。

金达源海悦城。主要建设集商场、高层住宅、商务楼等于一体的区域性高端商住综合体项目。

金湖壹号。主要建设住宅、酒店、物业管理用房、地下车库等。

胜宏·荣域。主要建设双拼别墅、联排别墅、叠拼别墅、多层洋房及综合性商业用房。

鸿发广场。主要建设 4 栋住宅楼（18 层和 20 层各 2 栋）、1 栋 4 层商场和 1 栋 2 层商业网点。

龙居利丰温泉旅游度假村。主要建设游客集散中心、温泉汤浴、儿童水上乐园、拓展训练基地、户外婚礼广场、垂钓园、玫瑰园、珍果园、野营基地等。

三、推进新型工业化

主动对接、积极融入“中国制造 2025”，深入实施高端高质高效产业发展战略，强化技术创新，加强政策扶持，引导企业瞄准行业前沿、尖端技术和高端产品，改造提升传统主导产业，聚力培育新兴产业，全面加快新型工业化进程。积极推进“两化”深度融合，推动互联网、云计算、大数据、物联网等与工业转型升级相结合。加强行业组织建设，增强行业整体竞争优势，全力打造石油化工、

石油装备制造两个年产千亿元的产业集聚区，形成布局合理、产业链完善的现代化产业发展新体系和创新驱动新格局。力争到 2020 年，全区规模以上工业总产值达到 3000 亿元，战略性新兴产业产值占规模以上工业比重达到 40% 左右，基本构建起优势突出、结构优化、技术先进、清洁安全、内生动力较强的现代工业体系。

优化提升传统产业。围绕全区产业发展战略布局，采取空间重置、结构重整、价值链条重组的产业发展方式，稳步推进“供给侧改革”，统筹搞好自主创新、升级改造和技术引进，加快传统优势产业的重构升级，推动产业向微笑曲线两端延伸。重点改造提升石油化工产业，实施石化产业提升行动，鼓励新装备、新技术、新工艺的应用，加快淘汰石化落后产能，推动石油化工产业存量优化、产品升档、工艺升级。强化石化产业“由量到质”的转变，支持海科、万通、神驰等石化企业采用新技术、新工艺、新装备实施技术改造，逐步淘汰 200 万吨及以下炼油装置，提升油品质量，增强产品开发和品牌创建能力。加快调整优化产业布局 and 结构，整合现有石化企业，争取国家布局建设千万吨级炼油项目，配套建设国内短缺石化产品、高端石化产品和支农化学品等后续深加工项目，重点发展丙烯延伸加工、碳四延伸加工、生物基新材料、油田和水处理化学品等产品，提升产业质量和竞争力。推进企业资源高效循环利用，开展史口生态化工循环经济产业园和企业分布式绿色智能微电网建设，控制和削减化石能源消费量，全面推行循环生产方式，促进企业、园区、行业间链接共生、原料互供、资源共享。

大力发展高端石油装备业。实施石油装备产业提升行动，提升石油装备数字化、网络化、智能化水平，围绕高端化、集聚化、特色化要求，打造石油装备高端产业链条。立足国内油田市场，积极参与和推动国际产业合作。支持石油装备骨干企业大力开拓国外市场，提升石油套管、油管、钻杆等产品国际竞争力，培育发展海洋钻井平台、智能钻机、磁悬浮抽油机、连续油管、成像测井仪器、电潜螺杆泵等高附加值产品，提升石油、天然气勘探、开采、集输等各环节装备水平。支持石油装备骨干企业不断加强科技创新，推动其由加工制造环节为主向合作研发、联合设计、市场营销、品牌培育等高端环节延伸，形成集研发制造服务于一体的石油装备高端产业链。鼓励龙头企业和中小企业开展多种形式的经济技术合作，着力培育以东营胜利经济开发区为载体的高端石油装备制造区、海上高端石油装备制造和石油软件服务外包区、石油辅助配套装备加工区，形成高端石油装备产业集聚区。

着力培育战略性新兴产业。新能源，稳步推进生物质发电产业，努力提升太阳能热利用产业和利用水平，积极发展太阳能光伏产业，积极支持地源热泵的推广应用，大力推广农村沼气应用。生物医药，发展基因组信息分析与采集、基因药物等蛋白质和多肽药物，发展生物活性高、稳定性好、半衰期长、给药方便的新型制剂，推进小分子靶向抗肿瘤创新药物和新制剂的产业化，突破化学药物设计筛选、药效及安全性评价、药代动力学等关键技术以及药物合成、结

晶纯化、剂型工艺等产业化技术，鼓励企业开展新药国际临床或产品国际认证，推动产品进入国际主流市场。新材料，大力发展电子信息材料、新能源材料、新型金属材料、化工新材料等支撑领域新材料，积极培育生物医用材料、建筑新材料、纳米材料、海洋新材料等优势领域新材料。

专栏三：工业重点项目

胜利方兰德高端石油装备配件加工基地。主要建设石油装备、配件加工车间、检测中心等建筑，总建筑面积 10 万 m²。达产后可年产 170 套防喷器、740 套带压作业装置、30 套污水处理设备等专用设备配件。

利源环保 25 万吨/年混合烷烃脱氢。主要建设 25 万吨/年混合烷烃脱氢装置，购置反应器、塔、冷换设备、容器、工业炉、机泵等国内设备，购置进口空冷器、电加热器、鼓风机等国外设备。

冠通金属制品加工。主要建设科研楼、生产车间、职工食堂宿舍及厂区配套设施，建成达到 400 万件/年地铁、城市轨道交通列车配件等金属配件加工能力。

利丰石油环保装备制造。主要建设研发楼、生产车间、成品仓库、原材料仓库、门卫等，总建筑面积 24354 m²，投产后可实现年产海洋平台污水处理环保设备 160 套、循环洗井装备 39 套及仪器、仪表 800 套的生产能力。

国电胜利电厂三期第二台 660 兆瓦热电机组。主要建设 660 兆瓦热电机组一台。

生物科技产业园一期。主要建设年产 20 亿单位通用固体制剂车间建设项目、年产 50 吨化学原料药生产车间建设项目、年产 5 吨生物生化类原料药车间建设项目、抗肿瘤类原料药及制剂专用生产车间建设项目、年产 10 亿支小容量无菌注射剂车间建设项目以及天东制药工艺研究中心、36000 立方自动化立体储运仓库、综合公用工程中心等。

万通炼化废气发电及集中供热综合利用。主要建设 3 台 260t/h 的高温高压燃烧干气锅炉及 1 台 B50MW 汽轮发电机组、1 台 CB25MW 汽轮发电机组。

东营华智石油装备产业创新创业服务平台。主要建设生产车间 12778 m²。

高新采油装备制造基地。主要建设潜油电泵机组制造组装车间、潜油电缆生产线、电力电缆生产线、地面成套电气制造车间、金属机械加工及热处理车间、产品表面处理车间及试验检测中心、研究开发中心、物流中心等。

四、农业现代化发展

深化农业结构调整。加速推进农业产业化，以现代技术设备为支撑，以现代农业园区为基础，以农业龙头企业为核心，以农民专业合作组织和农业规模化家庭农场为纽带，推进农业转型升级，率先实现农业现代化，到2020年，农林牧渔业总产值达到41亿元。优化产业发展布局，充分挖掘和发挥不同区块的农业自然禀赋，重点培育发展南二路高效生态农业产业带、新广蒲河高效生态农业产业带、四干沿线高效莲藕种植生态养殖产业带、牛庄现代农业产业园区、龙居高效生态林业示范区、东部现代渔业示范区、北郊生态农业产业区、优质棉花高产示范基地、优质粮食高产示范基地，构建特色鲜明、布局合理、资源有效利用的产业发展格局。

切实改善农业生产条件。建立健全各项工作机制，鼓励土地集中使用，实现农村土地规模化、产业化、集约化的经营目标。围绕提高农业综合生产能力，持续增加农业投入，加强农田水利设施建设，全面消除农田水利“最后一公里”不到位的问题。以创建省级农业科技园区为重点，率先落实抗灾增产技术，率先推进农机农艺结合，推广应用农业新品种、新技术、新模式、新装备，加快推进农业科技化、标准化和信息化，着力提高单位面积产量和效益。大力实施农田规模整理、开发和生态养护工程，建成牛庄镇、六户镇实施的国家级土地综合整治项目、龙居镇高标准农田建设项目、史口镇优质粮食高产示范基地项目，提升农业综合效益。

加快现代农业产业园区建设。遵循“政府扶持、市场运作、社

会参与”的发展模式，重点扶持建设一批高标准现代农业园区，逐步形成以现代农业园区为主体，以合作与联合为纽带，农户家庭广泛参与，社会化服务为支撑的立体式复合型现代化农业经营示范体系，带动全区农业现代化发展水平大幅提升。集中力量建成一批特色鲜明、产业优势明显、示范带动效应显著的现代化农业园区，规划建设一批具有较强竞争能力的绿色蔬菜种植、生态畜禽养殖、食用菌生产以及优质水稻和莲藕种植等产业基地。加快推进生态林场规范化、精细化管理，完善制度和管理经营机制，实现林场经济效益、生态效益、社会效益的有机统一。

打造休闲农业产业带。以近郊重点休闲农业项目为依托，建设面向中心城的综合型休闲农业项目聚集带，形成“可览、可游、可居”的环境景观，拓宽农业发展空间，促进一产和三产的融合。积极发展休闲观光、体验采摘、休闲垂钓、农家乐等特色项目，提升蓝海生态种植基地、华林庄园、六户 3000 亩葡萄果树种植游览采摘基地、福源花卉、名仕度假区、丽日锄禾、耿井蔬菜以及景屋村优质蔬菜畜牧种养农业体验区等项目的服务水平和服务能力，基本形成布局合理、特色鲜明、效益可观的休闲观光农业发展格局。

培育扶持农业龙头企业。在搞好家庭农场建设以及多种形式的农民合作组织建设基础上，重点培育壮大一批起点高、规模大、带动力强的农业产业化龙头企业。鼓励农业龙头企业，通过同行业间收购、兼并、租赁、控股和承包等形式，开展联合与合作，推动农业产业化集群式发展。引导鼓励企业走多层次加工转化增值的路子，

提高农产品综合加工利用能力。强化农产品精深加工技术研发、引进和应用，提升加工产品核心竞争力。

专栏四：农业重点项目

优质农产品物联网标准化基地与品牌营销网络体系建设。主要建设 1000 处优质农产品社区体验店+O2O+体验+检测+培训+智慧管家农产品生鲜体验店和 O2O 销售平台，建设质量检测体系、质量追溯体系、仓储物流体系、市场品牌营销及会员体系和大数据健康管理等五大体系。

农业综合服务体系建设工程。主要实施全区人工防雹降雨安全提升工程，建设全区农村综合产权流转交易中心以及农产品综合质检站。

十万亩旱涝保收高标准农田道路建设工程。主要新修主干田间道路 11 公里，修建武家大沟桥梁节水闸，并对项目区内农田林网进行绿化提升。

5000 亩小型农田水利基本建设工程。主要建设内容是衬砌输水渠道、疏挖灌排水系、配套改建水工建筑物。

广利岛综合整治修复工程。主要实施广利岛岸体改造、湿地恢复构建、直立式护岸建设。

高标准农田建设工程。主要对六户镇、龙居镇、史口镇、辛店街道辖区内 3.5 万亩农田实施高标准农田建设。

尧帝农耕庄园。主要发展林下养殖，着力开展乡村农家游。

南二路休闲观光农业产业提升工程。完善沟渠、道路等配套设施，扩大规模，提升档次，完善服务功能，主要发展以葡萄为主的林果、设施蔬菜、苗木花卉、休闲观光、近郊旅游等产业。

西郊休闲观光湿地工程。综合开发辛茶路两侧 4500 亩土地，开挖湖泊，建设芦苇湿地与藕塘交错特色景观，打造西郊生态休闲娱乐基地。

五、信息化融合推动

加快智慧中心城建设，以“数字中心城”建设为切入点，构建大数据平台，推进数据资源开放共享。积极推进“互联网+”行动计划，推广应用物联网、云计算等技术，推动新一代信息技术与各产业深度融合，以信息化带动现代化。

工业方面，支持制造业骨干企业通过互联网与产业链各环节紧密协同，促进生产、质量控制和运营管理系统全面互联，推行众包设计研发和网络化制造等新模式。

农业方面，支持农业园区、专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业建立农产品生产的生态环境、生产资料、生产过程、市场流通、加工储藏、检验检测等数据共享机制，实现各环节信息可查询、来源可追溯、去向可跟踪、责任可追究，促进农产品消费安全。

服务业方面，用信息技术手段改造提升服务质量和效率。推进云计算、物联网、北斗导航及地理信息等技术 在物流智能化管理方面的应用，畅通物流信息，提高物流运行效率。整合各类旅游信息资源，建立旅游综合信息服务平台，实现对重点景区游客流量的监控、预警和及时分流疏导，提升旅游服务水平。鼓励互联网与金融服务、管理咨询、科技服务、创意设计、餐饮住宿、新闻出版等行业融合发展，增加数字服务内容，发展互联网增值服务，提高信息系统集成服务水平，增强产业竞争力。

第四章 协调发展与城乡统筹

坚持区域一体、统筹兼顾，全面践行协调发展理念，以城乡一体发展、区域融合发展、城区提升发展、镇域特色发展、物质和精神文明协调发展为抓手，推进城乡在经济社会各个层面、各个领域

之间的协调发展，不断增强发展的整体性和全面性，促进区域全面融合、一体发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，努力建成宜居宜业的现代化新城区。

一、统筹城乡一体发展

加快推进新型城镇化进程。坚持以城市化引领新型城镇化，统筹推进中心城、小城镇和新型农村社区建设，加快构建“新城区、新镇区、新社区、新园区”发展格局。按照“城区村向社区聚集、城郊村向城区聚集、镇周边村向镇驻地聚集”的思路，逐步优化城乡发展布局，加快构建以中心城为核心，以四镇为纽带，以新型农村社区和中心村为节点，“布局合理、功能完善、规模适度、连接城乡”的新型城镇化体系。在中心城，坚持建设与改造并举，统筹推进旧城片区、棚户区、城中村改造，力争到2020年，全部完成现有城镇棚户区、城中村和危房改造。在小城镇，按照规模适度、产业集聚、功能集成、要素集约的要求，明确四镇发展定位，统筹推进镇区改造、镇驻地村改造、基础设施配套、产业园区建设、生态环境建设，打造各具特色的城镇体系。在农村社区，按照合理规划引导、遵循客观规律、尊重群众意愿的思路，发挥好陈庄、龙居等社区的示范引导作用，统筹推进新型农村社区、中心村、农民集中居住工程建设，引导和鼓励农民向城镇、中心村、农村社区集聚，传统农业向特色产业转型，农民向市民转变，加快城乡全面融合。

加快实现城乡资源均衡配置。加快推动城镇基础设施向农村延伸。加强城乡配套管网建设，深入城乡供水同质化成果，加快燃气、

供热工程建设，逐步提高覆盖率和供应保障率。统筹城乡教育资源布局，推进城乡教育一体化发展。进一步整合城乡卫生资源，完善区、镇、村三级医疗卫生服务网络，提升基层医疗卫生和公共卫生服务水平。加强农村社区建设，逐步实现农村基础设施城镇化、生活服务社区化、生活方式市民化。加快推动城市文明向农村辐射。建立小城镇综合执法、绿化养管、环卫保洁队伍，完善城乡环卫一体化机制，切实提高管理水平。

着力夯实城乡一体经济基础。统筹推进城乡三次产业有机融合。农业领域，坚持土地向规模经营集中，高标准、高水平规划建设现代农业园区，支持鼓励农业龙头企业扩大规模、提升层次，更好地促进一产三产融合发展，全面提升我区现代农业发展水平。工业领域，在不断壮大石油装备、石油化工等产业集群的基础上，进一步提升工业反哺农业的能力和水平，形成以工促农、工农互惠的发展格局。服务业领域，以服务业重点园区、重点项目建设为载体，统筹推进城乡商贸餐饮、现代物流、文化旅游、金融服务、中介服务、养老服务向农村延伸，带动农民就业创业。千方百计增加农民收入。加大财政转移支付力度，全面落实各项强农惠农政策，有效增加农民的政策性收入。多渠道转移农村劳动力，切实增加农民的工资性收入。充分利用和盘活以土地为核心的农民资产，增加农民的财产性收入。鼓励农民自谋创业，增加农民的经营性收入。

二、推进区域融合发展

牢固树立“大东营区”理念，深化区域合作共建，全面整合市

区、油地、城乡等各个层面的资源，创新合作共建模式，互利共赢，加快形成多层次、宽领域、高效益的区域一体化发展新格局。

深化市区融合。立足全局、着眼长远，找准定位，不折不扣地贯彻执行市委、市政府的各项决策部署，推动市区一体发展。突出抓好市属重点城建项目拆迁协调服务工作，圆满完成市委、市政府交办的各项工作任务。强化“驻地”意识，积极争取驻区市直各部门参与区域社会管理、文明创建，实现共驻共建，共兴共荣。

深化油地融合。树立共建共荣理念，坚持油地基础设施共建、油地社会责任共担和油地治安共管共治，继续实行油地工作联席会议制度，与油田共同协商、解决遇到的重大问题，逐步实现油地之间同频共振、步调一致，不断拓展油地共建的广度和深度。坚持发展资源共享共用，加强油地科技合作，探索建立油地科研成果转化共享机制，油田的人才、科技资源转化为现实生产力。支持油田企业“退城入园”、“退二进三”，积极推进油田企业厂区搬迁改造，支持和服务油田职工住房建设，对油田职工集中居住区进行环境治理，为油地居民营造良好的生活环境。坚持城市共管，进一步理顺油地双方在市政建设、社区管理、社会保险、医疗卫生、学前教育、文化传媒等领域的关系，搞好油地教育、医疗、文化等资源的整合利用，油地携手推进西城改造建设。坚持项目共建，每年安排实施一批关系油地双方利益的重大基础设施建设项目和产业项目，共同分享发展成果。坚持责任共担，在社会治安、环保安全、文明创建等方面加强协调配合，齐抓共管，营造良好的社会秩序。探索建立

新型投融资平台，引导油田企业支持小城镇、农村社区、农业产业化项目建设，实现区域发展大融合。

深化军民融合。支持驻地部队建设，加强国防教育和后备力量建设。组织开展一系列军民共建活动，实施一批军民融合发展项目，培育一批军民融合创新企业，不断巩固全省双拥模范区的成果。

三、提升城市建管水平

以市区事权调整为契机，顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，切实担负起西城城市建设管理的重任。立足区情，转变城市发展方式，完善城市治理体系，提高城市治理能力，建立健全约束机制和教育引导机制，着力提高市民文明素质，全面提升中心城城市形象和品位，建设宜居宜业的现代化新城区。

完善城市基础设施建设。积极融入全市重大基础设施建设布局，加强地下和地上基础设施建设，配合实施城区主干道路的新建、改扩建工程，下大力气加快打通断头路，实现东西城互联互通。努力完善桥梁、停车场、地下管网、公共自行车服务等设施，方便群众出行。实施西城背街小巷和老旧小区改造工程，统筹推进城市供水、供暖、供气、雨污分流等配套设施建设改造，进一步完善西城城市功能。按照“统一规划、分步实施、先急后缓”的原则，有序实施片区改造和城中村改造，进一步释放城市发展空间、提升城市功能形象。注重发挥新区在西城建设管理中的示范标杆引领作用，全面提升新区道路建设、景观绿化、楼宇建设和交通管理水平。

全面提升城市管理水平。按照“放管结合、重心下移、权责一

致、科学运作”的原则，理顺管理体制，提高执法水平，完善城市管理，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制。突出区级宏观管理协调职能，强化街道在城市管理中的主体作用，不断完善城乡环卫、城管执法、市政设施和园林绿化、居民小区、商贸园区和农贸市场的管理体制，形成区街一体、分级负责、全面覆盖的城市建设和日常管理体系。积极推行市场化运作模式，加快城市管理与运行机制产业化。充分发挥数字化城市管理平台作用，加强区街两级信息网络建设，不断提高城市管理的质量和效能。提高市民文明素质，尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，鼓励企业和市民通过各种方式参与建设、管理，实现城市共治共管、共建共享。扎实开展拆违治乱和建筑市场“打霸治痞”专项行动，从整体上改善城市环境面貌，消除城市管理中的矛盾和隐患，以城市管理促进社会和谐。

着力加强信息化建设。高标准建设互联互通、资源共享的宽带信息网络，推进电信、数字电视和计算机的三网融合。推进4G网络在城区全覆盖，宽带网络城乡全覆盖，大幅提高无线网络在公共场所的覆盖率。建立统一认证的信息平台，最大程度地实现信息资源共享，优化区域信用环境。建立健全社会公众信息服务平台、电子政务公共信息服务平台、企业公共信息服务平台和农村综合信息服务平台，重点提升区数字信息管理服务中心、城市建设指挥中心、农业科技信息综合服务中心等一批有特色、优势明显的信息服务平台。

四、推动镇街跨越发展

打造特色城镇。坚持产城融合、城乡一体的发展思路，充分挖掘利用各镇现有基础和优势，加快特色产业培育、基础设施和公共服务设施建设，全力打造功能完善、特色鲜明、生态宜居、美丽幸福的特色小城镇。牛庄镇，突出做大做强现代装备制造、现代物流业和现代农业，积极承接部分区级公共服务功能和城市产业转移，打造城市发展次中心。六户镇，发挥生态优势，大力发展休闲观光农业，抢抓德大、黄大铁路建设的机遇，加快建设生态新城。史口镇，突出抓好生态化工产业园、新型农民集中居住工程建设两个重点，全力打造工业强镇、商贸重镇。龙居镇，依托黄河森林旅游区建设，突出发展生态旅游业，打造西部生态名镇和城市休闲旅游目的地。

推动街道转型。充分发挥各街道地处城区的优势，以发展城市经济为目标，依托片区改造和城中村拆迁，大力发展总部经济、现代金融、商务办公等现代服务业，加快发展现代金融、现代物流业，完善城市功能，提升城市发展现代化水平。胜园街道，以东营胜利经济开发区为依托，重点发展石油装备制造、生物制药、新能源、新材料以及物流、科技服务等产业。胜利街道、东城街道，重点发展总部经济、金融服务、休闲娱乐、商贸餐饮等服务业。辛店街道、文汇街道，依托片区改造，推动商贸、专业市场、特色街区提档升级，打造特色产业集群。黄河路街道，以黄河路为中轴，重点发展商务办公、科技研发、休闲度假、会议会展等现代服务业。

建设美丽乡村。按照“地域相近、规模适度、群众自愿、方便管理”的原则，将城市规划区外 171 个村庄规划整合为 8 个新型农村社区和 10 个新农村地区，实现农民居住社区化、生活方式市民化。深化“乡村文明建设提升年专项行动”成果，深入推进农村环境综合整治，抓好硬化、绿化、亮化、美化，全面提升环境面貌，建设美丽乡村。建立城乡一体化垃圾处理机制，力争到 2020 年实现农村垃圾无害化集中处理全覆盖。因地制宜推进传统农村生活污水处理设施建设，实现污水集中收集处理。实施耕地质量提升工程，重点搞好土地改良修复、农药残留治理、地膜污染防治、秸秆综合利用、畜禽粪便污染防治和重金属污染修复，力争到 2020 年旱涝保收高标准农田达到 20 万亩以上。实施农村新能源建设工程，突出大型沼气集中供气工程建设、农作物秸秆循环利用、农村太阳能和生物质能源的利用开发。全面优化农村人居环境，力争到 2020 年，建成大型沼气集中供气工程 10 处，建设 1 万亩沼渣沼液综合利用示范区，发展太阳能用户 2 万户，建设农作物秸秆固化示范点 10 处。

提升社区管理水平。建立健全社区管理服务体系。以社区网格化管理为抓手，全面提高社区管理服务水平。建立健全社区居委会、业委会、物业公司、驻区单位共驻共建联席会制度，增强社区共驻共建能力。加强居委会自身建设，充分发挥社区议事委员会、居民议事协商委员会作用，提高社区自治水平。优化完善社区党组织设置体系，理顺社区内党员关系隶属，完善基层党组织活动阵地，广泛开展党员志愿服务活动。建立政府购买服务、志愿服务、居民互

助服务、商业服务相结合的社区服务体系。健全完善社区工作人才培养、评价、选拔、配置、激励等体制机制，不断优化社区工作人才发展环境。健全完善农村社区体制机制，建成一批管理有序、服务完善、文明祥和、特色鲜明的农村新型示范社区。

五、两个文明协调发展

加强社会主义核心价值体系建设。坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神武装全党、教育人民，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量。巩固提升全国文明城市成果，深化群众性精神文明创建活动，推动志愿服务制度化。加强社会公德和职业道德建设，抓好未成年人思想道德建设，深入开展身边好人、道德模范等宣传教育活动，引导社会崇德向善。

促进文化产业协调发展。通过优化结构、合理布局和规范经营，基本形成一个竞争有序、调控有力、规划科学、增效明显的印刷业新格局。通过放开搞活、重点扶持、政策引导等措施，大力推动健康有序的动漫、娱乐、网络、演艺等门类齐全的文化市场建设，建立统一、开放、竞争、有序的出版物市场体系。通过充分发挥吕剧故乡、石油生态之城等旅游资源优势，突出吕剧文化、旅游文化、革命文化、民俗文化、石油文化和生态文化等资源特色，开发具有地方特色的文化示范园，提升区域文化内涵、形象品位，打造文化产业发展新形态。通过政策引导推动文化产业结构优化升级，发展

新型文化业态，扩大和引导文化消费，培育一批骨干文化企业和文化品牌。

完善公共文化服务体系。健全完善公共文化服务体系、文化产业体系、文化市场体系。扶持优秀文化产品创作生产，实施吕剧振兴工程，弘扬传承传统文化。繁荣发展文学艺术、新闻出版、广播影视等文化事业，加强党史、文物、档案、史志等各项工作，大力发展社会科学，推进新型智库建设。坚持公益性、基本性、均等性、便利性，引导文化资源向城乡基层倾斜，保障人民基本文化权益。加强城乡统筹，公共文化服务设施网络逐步实现标准化、均等化，率先建成城乡一体、便捷高效、均等公平的现代公共文化服务体系。实施区图书馆和文化馆配套提升工程、镇街综合文化服务中心建设提升工程、区和镇街及村（社区）三级历史文化展示厅建设工程、“一月一村一场电影”农村公益电影标准化放映工程和“一年一村五场戏”文化惠民工程。到2017年，新建村（社区）文化广场96处、提升56处，新建村（社区）文化大院29处、提升50处，创建成为第三批国家公共文化服务体系示范区。

繁荣地方特色文化。注重发挥人民群众文化创作主体作用，重点抓好曲艺、音乐、舞蹈、小品、小戏、歌曲等门类的创作生产，努力打造生态文化、石油文化、吕剧文化等地方特色文化品牌，构建地方特色专题场馆体系、文化活动体系、文化产品和服务供给体系，推出更多体现黄河口和东营区特色的精品文化力作；重视发现

和培养扎根基层的乡土文化能人、民间文化传承人，特别是非物质文化遗产传承人。做好“齐鲁文化之星”、“黄河口文化之星”的推荐工作，激发基层宣传文化人才的创造活力和创业热情。实施区非物质文化遗产保护利用工程，建立区非遗资源档案和信息数据库，形成非遗资源整理宣传和开发利用的网络管理平台，对国家级非遗项目——吕剧、市级非遗项目——盐坨斗虎等进行扶持保护。

专栏五：统筹城乡发展重点项目

西五路市政设施配套及绿化建设工程。 主要对西五路（北二路至五千排路段）路面维修改造，修建人行道，安装路灯，铺设雨污排水管道，道路两侧绿化。

西城道路贯通工程。 主要对西城区域内的燕山路、云门山路、玉山路、宁阳路、新泰路、太行山路等道路进行贯通建设；建设北二路北侧“四横六纵”干线道路，四横：潍坊路、北三路、烟台路、德州路，六纵：西一路、太行山路、西二路、西三路、嵩山路、西四路。

西城地方小区集中供热设施改造工程。 主要对东青高速路以西范围内未接入油田集中供热的 107 个地方小区进行改造，建筑面积 818 万平方米，敷设供热主管线和小区换热站建设改造，同时淘汰老旧供热锅炉。

西一路基础设施配套建设工程。 主要对西一路（北二路至南二路段）的路面及人行道进行大修改造，对道路两侧绿化进行改造和绿道建设。

西二路基础设施配套建设工程。 主要对西二路（南二路至德州路段）的路面、人行道进行大修改造，对道路两侧进行绿化及绿道建设，对两侧建筑物进行立面改造。

西三路基础设施配套建设工程。 主要实施西三路（南二路至威海路段，北二路至潍坊路段）主路面、市政设施、广利河桥建设。

西四路基础设施配套建设工程。 主要对西四路（北二路至井下立交桥段、南二路至威海路段）进行路面及人行道改造、雨污排水管道建设。

北二路畅通工程。 根据市统一安排，主要对北二路（西五路至东青高速路段）进行综合改造。

庐山路基础设施配套建设工程。 主要对庐山路（北一路至德州路段）两侧绿化进行改造提升，铺设雨污排水管线，新建人行道，建成城市景观大道。

新区北部片区和黄河路钢木材市场片区道路配套工程。新区北部片区修建招远路、莱阳路、平度路、崂山路、钟山路、香山路等 6 条道路，黄河路片区修建菏泽路、金乡路、济宁路、海德路、峨眉山路、太行山路等 6 条道路。

村庄街巷硬化亮化工程。硬化村庄街巷 80 公里，在村庄内主街道及巷道安装路灯 2000 盏。

新区配套提升工程。主要对新区绿地进行改造提升，对宁阳路石板路进行改造，对新区水系进行综合整治，对办公区、住宅区进行维修改造，对新区供热系统进行改造。

胜利经济开发区道路建设工程。主要建设纬二路，贯通岷山路（临清路北侧至现河路段），配套完善交通安全设施。

史口生态化工循环经济产业园区道路配套工程。主要对园区内博昌路、兴化路及其他配套路网进行基础设施建设。

现河路西延工程。主要对现河路进行主干道、人行道、排水管线、路灯等进行配套建设。

西城片区改造工程。重点推进新区片区（东至高速公路、西至西一路、南至黄河路、北至北二路）、黄河路片区（东至西一路、西至西三路、南至南一路、北至黄河路）、中心医院片区（东至西二路、西至西三路、南至济南路、北至淄博路）、油城广场片区（东至西四路、西至胜阳街、南至胜泰路、北至淄博路）、辛店片区（含辛店、刘家等村居，东至云门山路、南至北一路、北至北二路、西五路两侧）、东西营片区（东至西二路、西至西五路、南至北二路、北至潍坊路）等 6 个片区改造项目。

西城村居改造工程。主要对东营社区、官屋社区、北李屋社区、北王屋社区及耿井村等实施旧村改造。

新型农村社区及小城镇建设工程。主要实施牛庄镇西范社区建设、史口镇小刘家村搬迁、牛庄镇文化路以南片区改造。

区新型城镇化牛庄示范区建设工程。加快牛庄新型农民创业园、牛庄商贸物流园、现代农业产业园、新农村发展样板区、吕韵风情旅游区以及小城镇“三园两区一中心”建设，创建成为全区新型城镇化示范区。

黄河南展区新型农村社区龙居社区二期工程。主要建设住房 1220 套，并完善基础设施配套。

农村公路网化工程和安全生命防护工程。修建四镇农村道路 216.9 公里，开展农村公路安全生命防护设施建设。

西城电网建设工程。建设 220 千伏变电站 2 座，主变 4 台，容量 840 兆伏安，线路 6 条，长度 69 千米；110 千伏变电站 4 座，主变 7 台，容量 350 兆伏安，线路 6 条，长

度 38 千米；中低压线路 488 千米，配变 60 台，容量 12 兆伏安。

国际交流中心景观配套工程。主要实施主题馆广场建设工程和主要道路周边绿化建设工程。

社区便民惠民工程。主要在社区建设便民服务网点，为居民提供便捷、丰富、高效的社会化服务，打造社区 10 分钟生活服务圈。

明月社区建设改造工程。根据人口密度和人口分布情况，建成启用明月社区老年人日间照料服务中心，改造提升便民服务中心。

区数字信息社会服务中心系统开发。主要实施居民生活服务、油田区域地理信息、电子政务等三大系统开发。

国家公共文化服务体系示范区创建。实现全区公共文化设施网络建设、服务供给、服务与科技融合发展、社会化建设、体制机制建设、服务保障、制度设计研究等七类指标全部达标，创建成为第三批国家公共文化服务体系示范区。

城市道路及绿地全面提升改造工程。主要对已列入全区城市道路及绿地提升改造工程计划以外的项目进行摸排，分步实施，力争到 2020 年，实现城市道路及绿地改造提升全覆盖。

市民文明素质提升工程。主要实施优美环境育人工程、社会信用体系建设提升工程、健康教育提升工程、公共文化服务提升工程、“四德”建设提升工程、文明交通倡导工程、女性素质提升工程、青年素质提升工程、未成年人思想道德建设提升工程、新型市民（农民）培育提升工程、文明先进典型培育工程“十一项工程”，努力打造东营区人文明有礼、崇尚道德、诚实守信、团结友善、关爱他人、保护环境的文明市民新形象。

第五章 绿色发展与生态文明

以建设生态宜居、美丽幸福的现代化新城为目标，加大生态建设力度，强化环境保护措施，改善生态环境，加快构建资源节约、环境友好的生产方式和消费模式，增强可持续发展能力，不断提高生态文明水平。

一、加大生态建设力度

落实“三年增绿计划”。重点实施中心城环城森林、重点路域、

重点水系、重点片区农田林网、沿黄生态绿化等绿化工程，大面积增加林木资源和林木覆盖率，构建区域绿色生态发展格局。北部，以现有林带、荷塘、湖泊为基础，规划打造城北生态湿地。南部，以南二路休闲农业观光带为轴心，辐射六户生态林场，建设城市绿心。西部，以龙居森林公园为核心，构建沿黄生态屏障。城区，依托森林公园、植物园等重点功能区块，不断完善城区生态景观。

推进城市生态廊道建设。打造以广利河、东青高速公路、东营河为轴线的生态廊道。以广利河、东营河、五千排、老广蒲沟等重点河道综合治理为契机，规划建设沿河水系景观，提升中心城的生态功能和休闲娱乐功能。实施城市园林绿化配套设施完善提升工程，抓好原水管线敷设、园林环卫管理服务设施等项目建设。

二、切实加强环境保护

完善环境保护机制。严格执行新建项目环境风险评估制度、已建项目环境隐患排查制度，完善环境风险预警监测措施、应急处置措施和应急预案，增强环境安全防控能力。抓好重点领域、重点行业减排工作，鼓励企业加快运用先进技术改造传统产业，坚决淘汰落后的生产设备与工艺。严格执行环境影响评价和“三同时”制度，控制新污染源的产生。落实生态补偿、污染损害赔偿和环境税收政策措施，推进污染防治专业化、市场化。

加强水污染防治。全面推进市政雨污管网建设及分流改造，建设西城南雨污管网分流及污水接入工程，推进西城居住小区雨污分流改造，建成启用牛庄镇、龙居镇、六户镇、东营胜利经济开发区等污水处理厂，提高污水处理率。加快沿河节制闸、生态补水、人

工湿地建设，实施辖区内河流水质提升和史口化工区生态水系建设工程，抓好重点区域、重点企业和农业面源污染治理。严格执行城市排水许可制度，加强排水许可审批和排水执法检查工作，坚决杜绝雨污管网私接乱接和污水偷排现象。加强水质在线监测，建立水污染责任断面目标，明确污染责任。

加强大气污染防治。执行更严格的大气排放标准，突出抓好石化企业废气排放、城市扬尘等污染治理。加强环境执法监管，实现工业废气稳定达标排放。全面完成炼化企业生产国V标准汽柴油升级改造，全部推广使用国V标准汽柴油。坚决取缔“土小”企业，对燃煤锅炉实行超低排放改造。加强建筑工地现场扬尘控制，建立远程监控平台，落实全封闭施工、现场道路硬化、车辆清洗、物料全覆盖、定时洒水等降尘措施，促进城区空气质量持续好转，力争大气环境质量优于国家二级标准。

三、加强资源节约利用

推动节能减排。制定实施“十三五”时期我区节能减排综合性工作方案，加强石化产业等重点用能单位节能管理，强化节能目标责任考核。建立节能减排长效机制，突出抓好结构节能、技术节能和管理节能。积极推广节能技术和节能产品，实施重大节能技术、重大节能装备、重大节能工程等示范项目。加强固定资产投资项目节能评估和审查，提高环境准入门槛，严控高耗能、高排放和产能过剩行业新上项目，加快淘汰落后产能。深入推进交通运输、公共机构、商业流通、农业农村等领域节能减排。推广先进节能技术和产品。

提高水资源利用效率。对水资源进行整体规划，协调生产、生活、生态用水，建立政府调控、市场引导、公众参与的节水机制。强化全民节水意识，提高水资源综合利用效率。建立工业企业用水台账，引导工业企业加强节水技术改造，提高工业企业用水效率。大力推广水资源综合利用与节约技术，实施雨水渗、蓄、滞、净、用、排工程措施，实现雨水资源化和中水回收。推广节水灌溉技术，节约农业用水。

节约集约利用土地。按照节约集约用地原则，审查各类相关规划和用地标准。推动制造业项目向东营胜利经济开发区、史口生态化工循环经济产业园、牛庄新型农民创业园集中，大力提高建设用地利用效率。充分发挥市场配置土地资源的基础性作用，健全节约集约用地长效机制。强化农村土地管理，稳步推进农村集体建设用地节约集约利用。加强监督检查，全面落实节约集约用地责任。

打造循环经济体系。以提高资源产出效率为目标，加强规划指导和政策支持，推进生产、流通、消费各环节循环经济发展。大力发展高效生态农业，探索农牧渔循环等模式，推广利用作物秸秆、畜牧粪便生产沼气和病虫生物防治等技术，降低农业消耗，减少农业污染，提高农产品质量。积极推进各种废旧资源回收和循环利用，建立可再生资源回收、加工和利用系统。大力推进企业清洁生产，实现资源有效利用。实施循环经济试点示范工程，形成石油化工、石油装备制造、农（水）产品种养殖及加工等循环经济链条。

四、推动低碳社会建设

健全生态文明制度。科学划定生态红线，保障自然资源得到可

持续开发利用，保护和修复土地、河湖等各类资源的生态功能，确保环境质量只能更好、不能变坏。建立资源环境生态监测评估体系和预警机制。建立健全环境信息公开、环境公益诉讼和社会参与制度，鼓励各利益相关方参与生态环境保护。

倡导绿色消费理念。倡导文明、节约、绿色、低碳消费理念，鼓励消费者购买使用节能节水产品、节能环保型汽车和节能节地型住宅，减少使用一次性产品，限制过度包装，抑制不合理消费。加大政策支持力度，引导企业加大投资，提高绿色产品的质量和技术水平。引进社会资本完善电动汽车充电设施，大力推广新能源汽车。建设公用自行车系统，引导市民绿色出行。

推行政府绿色采购。优先采购“环境标志产品政府采购清单”和“节能产品政府采购清单”中的节能节水产品和再生利用产品，发挥政府机构在节能节水、保护环境中的表率作用。

专栏六：生态建设重点项目

“三年增绿计划”建设工程。重点实施中心城环城森林、重点路域、重点水系、重点片区农田林网、沿黄生态绿化、林场完善提升等绿化工程，全区新增绿化面积 6.97 万亩。

东青高速生态廊道工程。主要对东青高速（南二路至德州路段）西侧实施水系开挖、绿道建设和植物种植，形成贯穿建成区南北的纵向生态廊道。

南二路绿化改造工程。主要对沿南二路（东青高速公路至西四路段）两侧绿化进行改造提升，丰富植物搭配，增加彩叶树种及背景林厚度，对人行道进行改造，打造高标准城市道路绿化带。

东二路绿化建设工程。主要对东二路（五千桥至武家大沟段）两侧现状地块进行绿化建设和改造提升。

街头游园建设工程。主要在西城居住集中区建设街头游园 10 处，实现市民出门 500 米见园的目标。

西城小块绿地补植改造工程。主要对西城部分绿地进行苗木补植和改造提升。

城市主出入口建设提升工程。主要实施庐山路南、北出入口以及西四路南、北出入口等城市主出入口改造提升工程，进行景观建设，提升城市形象。

新区西部片区道路绿化建设改造工程。主要实施宁阳路（明镜路至西一路段）、明镜路（黄河路至宁阳路段）、蒙山路（黄河路至北一路段）、贺兰山路（北一路以北至小区段）、莱阳路（庐山路至沂山路段）绿化建设改造工程。

天目山路绿化工程。主要对天目山路（黄河路至广利河段，北一路至莱阳路段）空地进行绿化提升。

太行山路改造提升工程。主要对太行山路（黄河路至北一路段）两侧建筑立面、现有绿地进行改造提升。

五千排水环境整治工程。主要对五千排（西五路至西一路段）实施水系固坡、河道清淤、水质治理、植物种植、绿道和带状公园建设。

老广蒲沟水环境整治工程。主要对老广蒲沟（西五路至西一路段）实施水系固坡、河道清淤、水质治理、植物种植、绿道和带状公园建设。

北一路绿化建设改造工程。主要在北一路（东营高速至太行山路段）两侧建设绿道、隔离带、附属绿地，在北一路（东青高速至西一路段）北侧裸露土地进行绿化。

郝纯路绿化提升工程。主要对郝纯路（南二路至垦利界段）进行绿化、亮化。

耿井片区道路绿化建设工程。主要实施太行山路、鱼台路、千佛山路、菏泽路、金乡路、济宁路、南侧支路绿化工程及排水管道建设。

西城南污水处理厂收水区域水环境治理工程。主要实施西二路（黄河路至南二路段）雨污分流改造，铺设市政污水管线；实施西二路（黄河路至南二路段）、菏泽路（西二路至西四路段）、太行山路（黄河路至南一路段）、老广蒲沟截污干管市政污水介入工程。

胜利经济开发区污水处理工程。完成开发区污水处理厂及配套管网工程。

西城沿河片区截污导污工程。主要将五千排以南西四路两侧、西城沿河、北王屋及北李屋周边区域的单位、商户、村庄、集贸市场直排口进行排查封堵，并接入市政污水管网。

河流水质提升工程。主要实施五千排水质提升、史口化工园区生态水系建设、牛庄新型农民创业园污水处理厂配套湿地建设、骨干河道沿河排水沟节制闸建设等四项工程。

牛庄新型农民创业园污水处理厂二期工程。主要建设园区污水厂二期工程，提升污水处理能力。

史口生态化工循环经济产业园区生态隔离带工程。主要实施植树造林、绿化、湿地

建设、道路建设及农田水利配套设施建设。

胜利花苑片区道路绿化工程。主要对片区内民生路、城阳路、菏泽路、云门山路等路段进行绿化建设。

秸秆生物质燃气与生态循环综合利用示范项目。主要建设容积为 3000 立方米的厌氧消化反应罐 4 个，实现年产生物气 1000 立方米。年消耗秸秆 3.5 万吨，产沼渣有机肥 4.8 万吨。

城市管理配套工程。规划在西城增设公厕及转运站 12 座。

城区电动汽车充电设施建设。按照《电动汽车充电基础设施发展指南（2015-2020 年）》要求，在城区主干道、大型公共设施、住宅小区等推广建设电动汽车充电基础设施，促进新能源汽车发展。

公共自行车系统建设。在勘查、调研的基础上，通过市公交公司智能化控制系统，在人流相对集中的重点公共场所合理设置一批公共自行车站点，投入批量特制自行车，主要服务于市民短途出行、观光健身，缓解城市道路拥堵，推进交通节能减排。

第六章 开放发展与体制改革

全面深化改革，扩大开放，把抓改革、促转变、谋发展更好的结合起来，在全面深化改革开放中激发全社会的活力，实施创新驱动战略，着力激发内生动力，增强发展新动能。

一、全面提升开放水平

加快外贸转型升级。创新外贸发展模式，促进对外贸易多元化，推动外贸向优质优价、优进优出转变，加快外贸转型升级。坚持质量效益导向，优化市场布局和贸易结构，增强以技术、品牌、质量、服务为核心的综合竞争力。继续实施“百展计划”，巩固、提升、扩大传统市场，积极开拓新兴市场，实现市场多元化。扩大服务贸易规模，加快发展服务外包，推动加工贸易转型升级，鼓励发展跨境

电子商务、“互联网+外贸”等新型贸易方式，推动贸易方式多元化发展。实施积极的进口促进战略，鼓励先进技术、关键设备和重要能源进口。进一步提升中国（东营）国际石油石化装备与技术展览会规模、实效和水平。力争到2020年，外贸进出口总值达到17亿美元。

统筹推进“引进来”和“走出去”。坚持利用外资与对外投资并重，促进国内外要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合。加快高水平“引进来”，在继续吸引港澳台资金的同时，切实加强和跨国公司、大财团的经济技术合作，充分利用我区在土地、技术、人才方面的优势，积极引进欧美日等发达国家的资本和技术，吸引更多的跨国公司、企业来我区开设机构和技术开发中心。拓宽利用外资渠道，鼓励以增资扩股、跨国并购、股权融资、债权融资以及融资租赁等多渠道利用外资。推动大规模“走出去”，以石油装备、机电、生物技术和精细化工产品为主，引导有实力的企业在已经打开销路、有一定市场占有率的境外地区设立展示中心、销售中心、仓储分拨中心、售后服务中心及生产基地等。特别是以“一带一路”沿线国家为重点，支持企业加快推进国际产能和装备制造合作，带动成套设备、技术、标准、服务“走出去”。力争“十三五”期间，实际利用外资总规模达到2.5亿美元，外贸出口总值突破45亿美元。

进一步加大招商引资力度。加强与世界500强及行业领军企业的战略合作和产业对接，引导外资重点投向石油装备制造业、现代服务业和高新技术产业等领域。依托中国石油装备产业基地国际交

流中心，鼓励跨国公司在我区设立采购中心、研发中心、金融中心和数据中心。以东营胜利经济开发区、史口生态化工循环经济产业园、城南铁路物流园、东营商贸园等园区为载体，借助企业协会、商会、行业协会等平台拓宽与国际国内知名企业的招商联络渠道，依托各类投洽会、交易会，发挥东营大连万达广场、宝龙城市综合体等高端服务业项目的引领作用，实现以商招商、以商引商。力争“十三五”期间，引进过亿元项目 50 个，实际到位固定资产投资达到 360 亿元。

不断深化招才引智工作。完善更加开放的人才引进政策体系，大批培养、引进科技领军人才和高水平创新创业团队，引进急需紧缺的专业技术人才和高技能人才。积极创造软硬环境，吸引优秀人才和高层次人才来我区创业。实施创新型科技人才建设工程，调动科技人员的积极性，引导科技人才进入经济建设的主战场。完善人才服务保障体系，健全和落实党委联系专家制度，加强“人才公寓”管理和运营，着力营造尊重人才、尊重创造的浓厚氛围。力争到 2020 年，全区大专以上学历人员达到 4 万余人，高技能人才在全区技术工人中的比例达到 25%，各类农业科技人才增加到 500 人，农村实用人才达到 5000 人。

二、深化体制机制改革

深化行政体制改革。全面推进依法行政，增强政府公信力和执行力，建设法治政府。创新行政管理方式，切实转变政府职能，建设服务型政府。进一步简政放权，完善行政权力清单和市场准入“负

面清单”制度，全面清理行政许可审批事项，承接衔接好国家和省市取消下放行政审批事项，加强事中事后监管。改进公共服务供给方式，大力推行政府购买服务。健全考核评价体系，抓住核心指标和关键评判要素，重点突出对区委、区政府确定的中心工作、重大项目及经济转型升级、环境保护、安全生产、民生保障等领域的考核，加大考核结果分析研判力度，将考核结果作为班子调整配备、干部选拔使用的重要依据。继续深化人事制度改革，加强公务员制度和队伍建设，加强事业单位人事管理，完善公务员工资制度，推进事业单位绩效工资改革。

深化经济体制改革。实施规模企业规范化公司制改制行动计划，积极推动有条件的企业上市融资，鼓励和引导油田改制企业实现二次创业。加大企业家培训力度，引导企业创新经营模式，增强核心竞争力。健全现代市场体系，推进劳动力、土地、资本、技术等要素市场建设，引导和支持民营企业建立现代企业制度，鼓励企业并购重组和引进战略投资者。落实产权主体权利和责任，健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。清理废止阻碍非公有制经济发展的歧视性政策和不合理规定，制定非公有制经济进入特许经营领域具体办法。严厉打击违反市场秩序行为，对违背市场竞争原则和侵害消费者权益的企业建立黑名单制度。深化财税体制改革，创新政府投资方式，减少和取消财政对竞争性行业的直接补助。推广政府与社会资本合作（PPP），吸引和鼓励社会资本通过特许经营等方式，参与城市基础设施建设和公共事业投资运营。

大力发展多元股本投资，鼓励各类机构发起设立产业投资基金和股权投资基金。

深化社会事业领域改革。建立健全校长、教师交流轮岗制，均衡配置师资，探索建立缩小教育差距的长效机制。建立健全失业预警和失业调控机制，贯彻执行全市创新劳动关系协调机制和改革劳动报酬制度。推进牛庄镇、史口镇和东营胜利经济开发区行政管理体制改革工作。有序推进农村新型社区进一步纳入城镇化管理工作。推进社会救助管理体制创新。健全居民大病保险政策。全面深化公立医院综合改革，巩固区人民医院改革成果。鼓励支持社会资本办医。深入推进城乡医疗机构对口支援工作。推进城市管理改革创新，探索垃圾清运、路面保洁、路灯管理、绿化管养等工作的市场化、规范化、科学化管理模式，全面提升城市管理水平。积极承接国家、省、市改革试点，努力争创工作新亮点。

深化农村领域改革。积极推进农村集体产权制度改革，加快农村集体土地所有权、宅基地使用权、集体建设用地使用权等确权登记颁证工作。建立确权登记管理信息系统和农村土地流转机制，放活农村土地经营权，在坚持农业用地和耕地红线前提下，鼓励农村土地经营权向新型农业经营主体流转，发展土地适度规模经营，进一步优化农村要素资源配置和利用效率，实现农民增收目标。健全征地补偿机制，使农民更多的分享土地增值收益，妥善解决失地农民就业、住房、社会保障等问题。完善城乡平等的要素交换关系，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，实现农村社保与城镇

社保体系的有效对接，建立健全转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。推进农村集体资产股份制改造，发展农村社区股份合作和集体资产股份合作。健全农村党组织领导的村民自治制度。

深化其他领域改革。协调推进科技、文化、社会治理、生态文明等其他各领域体制改革，增强发展的内生动力。

三、全面推进依法治区

强化民主政治建设。坚持党的领导、人民当家做主和依法治国的有机统一，认真贯彻人民代表大会制度，充分发挥人民政协政治协商、民主监督、参政议政作用，巩固和发展爱国统一战线，全面落实国家民族政策、宗教政策和侨务政策。进一步健全和完善民主集中制度，丰富民主形式，充分发挥工会、共青团、妇联等群众组织的作用，扩大公民有序的政治参与。改进城市社区党建工作，加强农村基层组织建设，积极推进政务、厂务、村务公开，保障人民群众依法行使民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的权利。

加快法治政府建设。全面贯彻依法治国基本方略，维护宪法和法律在民主政治活动中的权威，在法治轨道上开展工作，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾。创新执法体制，完善执法程序，推进综合执法，严格执法责任，建设权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。坚持依法行政，推进行政机构、职能、权限、程序和责任法定化，坚持法定职责必须为、法无授权不可为。深化行政审批制度改革，精简审批事项，落实服务承诺、首问负责、限时办结等制度，提高行政效能，

优化政务环境。健全依法决策机制，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，严格按照纪律和规定办事，确保决策合法、程序正当。深化行政执法方式改革，在食品药品安全、工商质检、公共卫生、安全生产、文化旅游、资源环境、农林水利、交通运输、城乡建设、海洋渔业等关系群众切身利益的重点领域推行综合执法。理顺城管执法体制，加强城市管理综合执法机构建设，提高执法和服务水平。全面推进政务公开，重点推进财政预算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的信息公开。

推进法治社会建设。大力弘扬社会主义法治精神，培育社会主义法治文化，增强全社会厉行法治的积极性和主动性，营造公平公正的司法环境，在全区形成守法光荣、违法可耻的社会氛围。推进司法体制机制改革，完善司法权力运行机制，支持人民法院、检察院依法、独立、公正地行使职权，规范司法行为，加强司法监督，营造公平公正的司法秩序，提高司法公信力。坚持开展全民普法工作，实行“谁执法谁普法”的普法责任制，健全媒体公益普法制度，加强新媒体新技术在普法工作中的运用。深入开展法治宣传教育，坚持领导干部带头学法、模范守法，在区属中小学设立法律知识课程实验。深入开展多层次、多形式法治创建活动，发挥市民公约、乡规民约、行业规章、团体章程等社会规范在社会治理中的积极作用。健全司法救助体系，完善法律援助制度，扩大援助范围。健全社会矛盾纠纷预防化解机制，完善调解、仲裁、行政裁决、行政复

议、诉讼、信访等相互协调的多元化纠纷解决机制。

四、推进诚信社会建设

围绕政务诚信、司法公信、商务诚信和社会诚信等重点领域，加快推进全区信用体系建设步伐，切实提高社会诚信意识和信用水平，建设充满诚信和正义的阳光家园。推进政务诚信建设，健全政府工作人员失信责任追究和惩罚制度，提高政府在人民群众中的公信力。推进司法公信建设，完善公检法各部门严格执法、秉公办案制度，营造公正高效的司法环境。推进商务诚信建设，建立完善企业联合征信机制和信用激励约束惩戒机制，推动生产者、经营者和消费者遵守商业道德。推进社会诚信建设，加强诚信宣传教育，营造诚信文化氛围，建立公民信用信息记录，健全社会信用评估体系和激励约束机制，使诚实守信成为全区人民的自觉行为规范。

第七章 共享发展与社会事业

坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，全面提升公共服务供给能力和水平，着力解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题，努力提高人民安全感和幸福指数，构建民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的法治社会。

一、持续增加居民收入

完善收入增长机制。坚持居民收入增加和经济增长同步、劳动

报酬提高和劳动生产率提高同步，确保居民收入持续稳定增长。健全工资正常增长机制、支付保障机制，完善最低工资增长机制，推行企业工资集体协商制度。坚持以就业促增收，完善资本、知识、技术、管理等要素参与分配机制，显著增加低收入劳动者收入，扩大中等收入者比重，多渠道增加居民财产性收入。深化机关事业单位工资制度改革，加大向基层一线工作人员倾斜力度。落实渐进式延迟退休年龄政策。继续深化收入分配体制改革，完善收入分配调控机制和政策体系，努力缩小收入分配差距，逐步形成橄榄型分配格局。

实施脱贫攻坚行动。创新精准扶贫思路，完善扶贫工作长效机制，拓展实施定向扶贫、产业扶贫、劳动力转移和金融扶贫等多形式扶贫路径，构建政府、市场、社会协同推进的大扶贫格局。力争到2017年，实现全区贫困村、贫困户全部脱贫。

二、推进创业带动就业

引导和鼓励大众创业。加大创业政策实施力度和创业创新公共平台培育力度，推动“大众创业、万众创新”，促进创业带动就业。完善落实各项创业优惠政策，从税收、金融、工作场所、成果转化、信息交流等方面，加大对人才创业的扶持力度，推动形成“全民创业”新浪潮。积极搭建创业载体，实施创业支持计划，鼓励高校毕业生创新创业。制定促进科技成果转化和技术转移的激励政策，完善知识产权、科研成果等技术要素作为资本参股、入股及参与收益分配的措施，鼓励拥有自主知识产权和核心技术的各类人才创办科

技型企业。加强创业技能培训和服务指导，引导科技创新人才到生产一线创业发展。推动创业型镇街和社区创建工作，指导各镇街完善配套设施。完善胜利大学生创业园内部管理运营机制，规范入园流程，强化创业服务，使园区成为崇尚创业、竞相创业、和谐创业的平台和载体。加大资金扶持力度，建立创业风险投资基金，健全风险投资退出机制。力争到2020年，小额担保贷款发放达到4亿元，新增扶持创业5000人，实现创业带动就业1.5万人，新增公益性岗位400个，大学生就业创业培训1000人次，扶持大学生创业1000人。

促进和推动充分就业。积极开发就业岗位，突出抓好重点群体就业，适时推进“援企稳岗”政策，积极预防和有效调控失业风险。不断探索就业新思路，实施外出招聘和校园招聘工程，全力拓宽就业渠道。落实就业政策，建立就业政策落实情况跟踪问效机制，最大限度释放政策效力。加快推进中心城区农民工综合服务平台建设，推进农村富余劳动力有序就业。加强政府公共就业服务机构建设，开展职业介绍、职业指导、职业培训业务，打造“半小时就业服务圈”，实现就业服务体系的制度化、专业化、社会化。着力实施“就业培训提高就业与创业能力五年规划”和“农民工三项行动计划”，加强就业技能培训和创业培训，妥善做好农民工、退伍军人和高校毕业生等特殊群体的就业指导与服务工作。力争到2020年，实现新增城镇就业3万人，农村劳动力转移2.5万人，离校未就业应届高校毕业生就业率达到90%以上，城镇登记失业率控制在3%以内。职

业技能培训和创业培训参训人数达到 2 万人次。

三、完善社会保障体系

提高社会保险水平。实施养老保险“全民参保登记计划”，完善城镇职工基本养老保险和居民基本养老保险衔接办法，建立完善被征地农民基本养老保障制度，形成覆盖全民、整合城乡、均衡协调的社会保障体系。完善机关事业单位养老保险制度，建立机关事业单位工作人员职业年金。加快社会养老服务体系建设和养老服务城乡全覆盖和一体化发展。健全多层次医疗保障体系，探索实施企业补充医疗保险，发展社会医疗救助制度，建立和完善参保居民大病保险制度，大力减少因病致贫和因病返贫。制定居民和职工不同身份之间转换及不同地域之间流动时医疗保险关系的转接政策，建立和完善保险调控机制，加强医疗服务管理，维护参保居民医保权益。进一步夯实工伤保险管理基础，完善政策和标准体系，规范工伤认定和职工工伤保险待遇支付程序，健全监督管理办法，推进非公有制单位、私营企业和村办企业参加工伤保险。建立健全失业预警机制，提高失业保险参保率和失业保险金发放率。推进生育保险与基本医疗保险的统一管理，逐步提高生育保险待遇支付水平和社会化服务水平。增加社会保障基金筹资渠道，加大基金的征缴和清欠力度，完善社会保障预算制度，建立社会保险基金投资运营制度，推进基金市场化、多元化投资运营。力争到 2020 年，职工基本养老保险参保人数达到 9.5 万人，居民基本养老保险人数达到 12 万人，基本养老保险参保率达到 100%。职工医疗保险参保人数达到

5.6 万人，城乡居民医疗保险参保人数达到 19 万人。失业保险、工伤保险参保人数达到 5.9 万人，生育保险参保人数达到 5.5 万人。

完善社会救助体系。健全以最低生活保障、灾害救助、农村五保制度为基础，以医疗、教育、住房、临时、慈善等专项救助为辅助的城乡社会救助体系，加大扶贫扶困专项救助力度，建立城乡低保标准动态调整机制，逐年提高补助标准和水平。整合社会救助资源，抓好“大救助”服务平台建设，构建“一门受理、协同办理”的救助工作新格局，全面开展临时救助工作，妥善解决个性化“急难”问题，消除救助盲区。深入推进收养登记、流浪乞讨人员救助管理规范化建设。开展公办养老机构改制和公建民营试点，加大政府购买服务力度，探索推动医养融合发展，确保生活照料、医疗护理、精神慰藉、紧急救援等基本养老服务覆盖所有居家老人。进一步完善残疾人保障体系和服务体系建设，改善残疾人基本生活，加大残疾人培训力度，支持残疾人创新创业，发展残疾人文化体育事业，维护残疾人合法权益。推进建立社会组织创业园，支持社会组织参与公益慈善项目。

强化居民住房保障。进一步规范房地产市场秩序，合理调节住房供给和需求，加快构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系，保证住房价格控制在合理区间。坚持实物安置和货币补偿相结合，强化土地、财税、金融政策对经济适用房、公共租赁住房 and 限价商品住房等保障性住房的支持力度，继续实施棚户区、城中村和农村危房改造等民生工程，解决困难家

庭基本住房问题。力争“十三五”期间，完成城镇保障性安居工程建设2万套。

四、大力发展教育事业

努力拓展学前教育资源。大力发展学前教育，加大普惠性幼儿园建设力度，实施第二轮学前教育三年行动计划，进一步完善政府主导、公办为主、公民并举的办园体制，建立健全学前教育成本分担和运行保障机制。采取多种渠道和措施，大幅扩充公办优质学前教育资源规模，努力提高学前教育水平。加强幼师队伍建设，落实幼儿园师资配备标准，切实提高幼儿教师待遇，提升幼儿园教师队伍整体素质和保育教育质量。力争到2017年，建成启用阳光水韵幼儿园、史口镇中心幼儿园等14所高标准幼儿园；到2020年，新增公办及公办性质幼儿园19家，学前三年幼儿毛入园率达到99.5%以上，幼儿教师专科及以上学历人数达到85%以上，基本形成布局合理、资源充足、公益普惠、充满活力的学前教育公共服务体系。

着力提升基础教育水平。合理布局全区义务教育学校，促进义务教育均衡化发展，完善进城务工人员随迁子女就学政策，落实义务教育免试就近入学政策，解决城镇普通中小学“大班额”问题。做好中心城区普通中小学办学条件标准化全面提升和数字化校园建设等重点工作，改进和创新教学方式方法，营造支持开展云教学中心、云学习中心和区域均衡发展所需要的信息化支撑环境。大力提高学校课程开发实施水平，利用区教育资源等公共服务平台，建成覆盖全区中小学各年级和各学科的生成性、示范性优质课程资源库。

力争到 2017 年,建成区一中北校区、区三中南校区、区三中北校区、区实验学校西校区、胜景学校等九年一贯制区属学校,从根本上解决“大班额”问题。到 2020 年,义务教育学校全部实现小班化教育。

推动职业教育健康发展。完善职业人才培养衔接体系,推进中等职业教育培养目标、专业设置、课程体系、教学过程等方面的紧密衔接。建立“双证互通”制度,推行“理实一体化”教学模式,建立以典型工作项目为主体的模块化新型课程体系。强化专业统筹,推动专业设置与产业需求对接,适应经济社会发展需要。加强校企合作,推进产教深度融合,突出职业学校办学特色,强化校企协同育人。扩大中等职业学校招生规模,实现职普协调发展。

五、提升人民健康水平

优化医疗卫生服务体系。坚持公立医院的公益性质,破除公立医院逐利机制,探索建立现代医院管理制度,着力提升公立医院的 service 能力和运营效率,推进公立医院体制机制综合配套改革。完善网上远程诊疗信息服务系统,开展卫生强基惠民工程,加强基层医疗机构基础设施建设,探索医疗资源统筹结合的“医联体”模式,推动优质医疗资源下沉,提高人民群众看病就医满意度。落实基本药物配备使用、省级网上集中采购、统一定价、统一配送、零差率销售等政策,规范处方行为,引导合理用药。完善基层医疗卫生机构稳定长效的多渠道补偿政策,保障国家基本药物制度的顺利实施和基层医疗机构的正常运转。适时增加基本公共卫生服务内容,针对严重威胁群众健康的传染病、慢性病、地方病、精神疾病等重大

疾病加强监测与防控，逐步提高基本公共卫生服务经费补助标准。完善政府购买基本公共卫生服务的运行机制，进一步提高基本公共卫生服务均等化水平。改进农村医疗卫生服务体系，加强农村三级医疗预防保健网络建设，新建、改建和配套完善四镇卫生院及部分村级卫生室，实现“小病不出村”。积极推广基层中医药适宜技术，扩大中医药服务领域。进一步优化医疗卫生人员队伍，提高全区卫生技术人员业务素质和技术水平。力争到 2020 年，公共卫生服务体系和医疗服务体系基本建立，公立医院综合改革取得新突破，医疗服务质量得到新提升。

支持开展全民健身活动。实施群众体育普及工程，加强公共健身设施建设，实现城市社区、农村社区、行政村全民健身工程全覆盖。不断创新群众体育项目，打造特色品牌活动，广泛开展群众基础好、地域特色浓的健身活动，提升群众特色体育品牌影响力。积极发展城乡基层体育组织，将体育组织向城市社区和农村乡镇延伸，形成遍布城乡、规范有序、富有活力的社会化全民健身组织网络。加快国民体质监测站（点）建设，构建区、镇街两级国民体质监测网络，建设集科学健身、知识普及、咨询、科研成果转化为一体的群众体育科学健身服务平台。调整优化竞技体育项目布局，加快体育后备人才基地建设，培养优秀体育人才，提高竞技体育综合实力。力争到 2020 年，人均体育场地面积居全市前列，经常参加体育锻炼人数比例达到 35%以上，每万人拥有晨（晚）健身站点 5 个以上，建成省级体育传统项目学校 1 所，市级体育后备人才培养基地 4 个，

特色运动队 60 支，国民体质监测网络每年固定监测 500 人，体质合格率达到 93%以上。

六、搞好人口计生工作

坚持计划生育基本国策，落实一对夫妇可生育两个孩子政策，制定完善政策衔接办法和有关配套措施，促进群众婚育观念和婚育行为的转变。开展“关爱女孩行动”，综合治理出生人口性别比失调问题，促进人口长期均衡发展。坚持农村计划生育村民自治和合同化管理，强化社区服务意识和责任意识，把人口计生工作各项任务落到实处。深入实施计划生育幸福家庭创建工程，提高避孕节育、生殖保健、优生优育、不孕不育等技术服务水平，满足群众的生殖健康需求，改善出生人口素质。大力推进流动人口计生公共服务均等化，创新流动人口服务管理模式，实现流动人口“自我教育、自我管理、自我服务”。“十三五”期间，力争将年均人口自然增长率控制在 10‰以内，年度人口自然增长率控制在 14‰以内，人口素质和结构得到明显改善。

七、发展妇女儿童事业

保障妇女儿童发展权益。落实男女平等基本国策和坚持儿童优先原则，实施妇女儿童发展规划，提升女性综合素质，促进妇女就业创业。加强女干部队伍建设，提高广大妇女参政议政比例，增强妇女参与经济社会发展和社会管理能力。依法保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权。完善性别统计制度，建立健全性别平等评估工作机制。

改善妇女儿童生存环境。加大源头维权力度，预防和制止家庭暴力行为，提升儿童防性侵能力，严厉打击针对妇女儿童的违法犯罪行为，切实保障妇女儿童合法权益。提升妇女儿童福利水平，建立完善村、社区妇女组织负责人待遇保障机制。加强妇女劳动保护、卫生保健及法律援助等工作，加大贫困母亲、儿童救助力度，努力解决妇女儿童发展民生问题。

关注妇女儿童身心健康。加大宣传力度，提高婚前医学检查率。加强妇幼保健机构标准化建设，规范妇幼保健服务，提高孕前检查、产前筛查、产前诊断和新生儿疾病筛查覆盖率。保障孕育妇女和 7 岁以下儿童享有免费的基本保障服务。实施“出生缺陷干预惠民服务工程”，推进出生缺陷综合防治。规范妇幼保障服务技术和程序，免费为城乡适龄妇女进行“两癌”检查。积极创造条件为妇女儿童提供心理咨询服务。

八、强化公共安全保障

保障食品药品安全。理顺食品药品安全监管体制机制，加强生产和经营过程的管理，强化检验检测和风险预警，建立食品药品质量追溯制度，提高食品药品质量问题违法成本。认真贯彻国家有关食品药品的法律法规，严格执行食品药品卫生安全标准，加强执法队伍和执法装备建设，对饭店、食堂、农贸市场等关系食品安全的关键场所进行重点整治，对药品的研制、生产、流通和使用等关系药品安全的关键环节进行系统规范。修订食品安全事故应急预案，组织开展应急演练，推进食品药品安全信用体系建设。建立食品药

品质量问题快速反应机制,从严查处并及时通报食品药品违法行为,最大限度净化食品药品市场,保证消费者合法权益。

强化安全生产监管。牢固树立安全发展理念,坚持党政同责、一岗双责、失职追责,严格落实目标责任,持续强化监管执法,全面提升安全生产工作水平。强化企业主体责任和属地管理责任,坚持安全环保隐患整治与产业转型升级相结合、依法有序退出与源头控制相结合、统筹推进与因企制宜相结合,对化工生产企业进行“三评级一评价”,分类施策整治,严格执法监管,严控项目准入,全面提高化工行业安全环保水平。深化安全生产网格化和实名制管理,严格落实安全生产区领导包靠责任、部门监管责任、镇街道属地管理责任和企业主体责任,形成权责一致、责任明晰、层层覆盖的监管体系。强化安全生产监督,加强安全生产执法,努力提升公共安全能力,持续深化安全生产专项整治和打非治违,严密防范重特大公共安全事故,重点做好石油化工、地下管网、道路交通、海洋渔业、烟花爆竹等重点行业领域的企业安全隐患排查整治工作,最大限度地预防和减少事故发生。

加强社会治安综合防控。加强平安东营区建设,健全完善立体化治安防控体系,逐步形成地面、地下、空中、海域、网络“五位一体”社会治安防控体系。深入推进社会面治安防控网、重点行业 and 重点人员治安防控网、镇街和村居(社区)治安防控网、信息网络安全防控网建设。充分发挥区综治工作指挥中心作用,加快推进镇街综治平台建设,不断提升基层社会治理能力和防控水平;坚持科技强警,全面推进视频监控全覆盖工程,推进现代警务机制和公

安信息化建设，加强现代警务指挥体系建设，增强 110 接警和反应能力。坚持油地治安共管共治原则，牢固树立“平安一盘棋”思想，以维护油区生产秩序为着力点，积极探索实施联防联治的好办法，全力构筑油地治安防范网络，严厉打击各类涉油违法犯罪行为。持续开展打击“两抢一盗”、涉刀涉枪涉爆等专项整治和社会治安“两打”专项行动，依法加强对互联网、新媒体平台的实时监管，始终保持对各类违法犯罪的高压态势，营造良好的社会秩序。

健全自然灾害和突发事件应急机制。完善减灾救灾应急体制和机制，加强气象、地震、风暴潮等重大自然灾害监测能力建设，建立主要灾害实时监测预警系统，完善社会应急联动机制和防灾避险设施，提高事前预警、事中救援和事后重建的灾害处置能力。健全突发事件和网络涉稳舆情事件处置工作预案，加强应急指挥平台和协调中心建设，建立相关部门处理突发事件的应急联动机制，提高应对突发事件和网络涉稳舆情事件的能力和水平。完善社会动员机制，加强救灾和应急专业队伍建设，开展应急救援演练，推进减灾救灾和应对常见突发事件的知识宣传，提高人民群众避险自救能力。

专栏七：社会事业重点项目

教育惠民工程。主要规划建设区三中北校区、区三中南校区、区一中北校区、区实验学校西校区、胜景学校、文化公园片区学校、龙居镇中心学校、史口镇中心学校（二期）等 8 所九年一贯制学校以及胜林小学、胜康小学等 2 所小学，有效解决城镇普通中小学大班额问题。规划建设胜景幼儿园、齐龙幼儿园、辽河幼儿园、永兴花园幼儿园、阳光水韵幼儿园、惠州小区幼儿园、史口镇中心幼儿园、辛店街道前进康都幼儿园、黄河路街道南李社区幼儿园、史口镇张店社区幼儿园、六户镇田庄村幼儿园、六户镇王岗村幼儿园、胜园街道东升村幼儿园、沙营小区幼儿园等 14 所幼儿园，加快推进全区第二期学前三年教育行动计划的实施。

镇村卫生基础设施建设工程。主要实施史口镇、龙居镇、六户镇等3处镇级卫生院以及部分村级卫生室建设工程，实施牛庄镇卫生院改造工程。

东营革命烈士陵园。主要建设纪念馆、悼念广场、纪念碑、纪念墙、英明碑亭、烈士墓区以及其它基础设施和绿化景观等。

消防安全设施建设工程。主要实施胜园街道消防站建设工程、史口镇消防站建设工程、史口生态化工循环经济产业园区安全生产提升工程、商河路及光彩大厦消防安全示范街建设工程、城区重点区域消防设施建设完善工程。

东营原油库、输油站及现河首站周边区域安全隐患治理及环境提升工程。主要对南一路以北、三个原油库围墙以南，以及济宁路以南、西三路以西、三个原油库以北的区域地上建筑物进行清理，并对以上区域进行绿化，建立安全隔离带。

社会治安综合治理提升工程。进一步加强立体化社会治安防控体系建设、基层综治工作平台规范化建设、城乡社区网格化管理，重点加强公安视频监控实战平台建设，全力打造数字公安，到2020年，实现防控系统全覆盖。

第八章 保障措施与规划实施

推动“十三五”规划的顺利实施，必须坚持在中国共产党的统一领导下，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，提高政府依法履行职责的能力和水平，健全约束机制，确保各项目标的实现。

一、加强组织领导

“十三五”规划的实施，需要区委统一领导、区人大监督支持、区政府组织实施、区政协建言献策。坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委(党组)领导核心作用，加强制度建设，完善研究经济发展战略和中长期发展规划、定期分析经济形势、制定重大政策、推动任务落实的工作机制。健全重大决策咨询机制，提高决策科学化水平。发挥区人大及其常委会的监督职能，强化对“十三五”规

划与年度计划编制实施情况的监督，及时分析经济运行中的重大问题，督促有关部门完善工作措施。落实区政府组织实施“十三五”规划的主体责任，把任务分解到年度，落实到镇街和部门单位，制定与发展目标相适应的政策措施，确保总体目标的实现。加强干部队伍建设，引导广大干部适应经济发展新常态，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，努力学习各方面知识，加强实践锻炼，不断提高履职尽责的素质和能力。强化权力运行制约和监督，以“零容忍”态度惩治腐败，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为经济社会发展提供坚强保证。

二、强化要素支撑

加强人才队伍建设。坚持党管人才原则，将人才引进与培养使用作为区域经济社会发展和实现“十三五”目标的重要支撑，推进人才发展体制改革和政策创新，构建充满活力、富有效率、更加开放、促进科学发展的人才工作机制。优化人才发展环境，创新人才培养选拔、评价使用、流动配置、激励保障机制，加快各类优秀人才集聚，推进人才资源向人才资本转变。

保障资金投入。充分发挥政府投资在基础设施、城市建设、三农投入和社会事业发展中的主导作用，切实增加地方财政预算投入，建立政府投资稳定增长机制。采取 PPP、政策性贷款、产业发展基金等多种模式，广泛吸引各类社会资金投入，形成多渠道、多层次、多元化的投入保障机制。加大直接融资力度，进一步加强企业上市

培育，扩充上市后备企业资源。鼓励企业积极利用信托、基金、债券、中期票据、短期融资券等融资工具拓展融资渠道。

优化土地供给。结合规划发展目标，进一步优化土地利用总体规划，预留好发展空间，使土地配置、空间布局更加合理，为全区经济社会发展提供用地空间保障。坚持内外协调、上下衔接，积极向上争取用地指标，全力以赴确保项目用地需求。推进农村土地综合整治，统筹兼顾盘活低效闲置土地，坚持集约利用土地，提高土地利用效率。

三、健全约束机制

以健全规划实施机制为抓手，严格规划程序，健全规划体系，保证“十三五”规划在实施中取得实效。树立和坚持科学发展观与正确政绩观，把推动发展的立足点转到转方式调结构、提质量增效益、重生态保民生上来，充分发挥考核的导向、评价、激励、约束作用，着力构建有效管用、简便易行的规划考核机制。建立规划实施目标责任制，加强各类规划和计划与国民经济与社会发展总体规划的衔接协调，强化年度计划、专项规划的分解落实。加强对规划实施情况的跟踪分析和督促检查，适时组织规划实施情况评估，完善规划定期评估、巡查报告和调整机制，引导社会力量参与规划实施监督。

“十三五”规划的目标已确定，蓝图已绘就，全区人民要紧密切团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚决贯彻党中央以及省委省政府、市委市政府的部署，

在区委、区政府的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚定信心、迎难而上、奋发有为、敢于担当，为建设生态宜居、美丽幸福的现代化新城区和更高标准、更高层次的小康社会而努力奋斗！

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院，区各人民团体。

东营区人民政府办公室

2016年3月12日印发
