

普发

调研参考

第 4 期

东营区人民政府办公室

2017 年 6 月 7 日

东营区创新创业孵化平台建设 现状分析与发展思考

区科技局

从 1987 年，中国第一家科技企业孵化器—东湖新技术创业者中心诞生，到今年，中国科技企业孵化器深耕创业服务 30 载，孵化出一个跨越时代的梦想。为进一步了解东营区科技孵化器建设情况，区科技局联合区人社局、区知识产权局，通过走访、发放调查问卷、收集资料等形式对辖区内 7 家创新创业平台进行了调研。

一、孵化平台建设背景分析

中国孵化器事业的发展，大致分为 3 个阶段。1987—1999 年，是探索发展阶段。2000—2013 年，是蓬勃发展阶段。2014 年至今，是迅猛发展阶段。到 2016 年年底，纳入科技部火炬统

计的众创空间 4298 家，1337 家经过国家备案，孵化器 3255 家，包括 863 家国家孵化器，加速器 400 家、国家高新区 156 家；众创空间和孵化器全年服务创业企业及团队近 40 万家，吸纳投资 926 亿元，带动就业超过 200 万人。“众创空间”“科技企业孵化器”和“加速器”形成了接递有序的完整创业服务生态，实现了创新、创业、就业的有机结合与良性循环。

近年来，我市科技企业孵化器、众创空间蓬勃发展，涌现出了东营软件园、大学生创业园等一大批创新创业服务平台。截止 2016 年底，全市建成国家级孵化器 4 家，国家级众创空间 1 家、省级 9 家，孵化总面积 76.1 万平方米，在孵企业 879 家。政府主导建设的东营软件园，在孵企业 140 家，其中双软企业 33 家、高新技术企业 9 家，7 家在新三板、四板挂牌，累计获得知识产权 402 项，2016 年被认定为国家火炬软件特色产业基地，成为全省重要的软件产业集聚区。科达集团主导建设的科达加速器，培育了“瞪羚汇”品牌，入驻瞪羚企业 98 家、服务机构 31 家，其中 12 家登陆资本市场，辐射带动全市大型企业向科技服务业升级。以石油大学东营校区 2 万平闲置资产为载体，地校联建东营创新广场，建设了通过国家实验室认可评审的检测评价中心，入驻研究机构 16 家、研究人员 326 人，当年申请专利 56 件，转化成果 27 项，成为区域协同创新的重要载体，正在打造万人创新创业示范基地。

我区科技孵化器事业始于 2002 年，原名“东营区科技孵化器”，原址位于南二路与西三路口，2004 年 3 月在此基础上成立东营高新技术创业服务中心、中国石油大学科技园管理委员会、山东石大科技园管理有限责任公司，实行“三块牌子一个班子”，为区科技局副科级事业单位。2005 年，中国石油大学科技园被教育部、科技部、财政部评审为全国第 48 家“国家级大学科技园”（全国唯一一所不在省会城市的大学科技园），东营高新技术创业服务中心被科技部授予“国家级科技创业服务中心”。2007 年根据市委决定，中国石油大学科技园管理委员会办公室设在市科技局，在东营区设立中国石油大学科技园胜利园区，为正县级编制。东营高新技术创业服务中心原有资产与山东胜利石油石化装备研究中心资产置换，置换后资产归胜利工业园区管理，人员编制纳入区科技局归口管理，自此东营高新技术创业服务中心由实体运作变为区域科技孵化器服务管理部门。截至 2010 年 9 月，东营高新技术创业服务中心实体运营 8 年时间，总占地面积 260 亩，孵化器面积达 10.2 万平方米，在孵企业 90 家，毕业企业 300 余家。孵化出德仕集团、海森密封等一大批科技创新型企业。

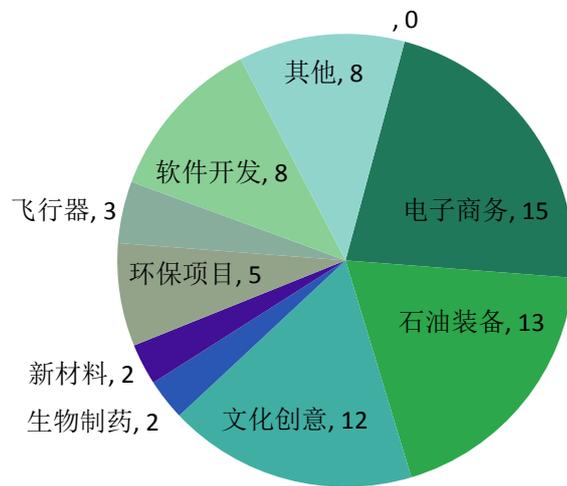
二、我区创新创业平台建设情况分析

（一）全区创新创业平台建设基本情况。截至目前，我区共建成创新创业服务平台 6 家，筹建 1 家，其中科技部备案众创空间 1 家、省科技厅备案 1 家，孵化总面积 10.3 万平方米，在孵

企业 352 家，搭建各类公共服务平台 30 余个，创业导师团队 92 人，组织了各类创新创业服务活动 300 余场次，“苗圃—孵化器—中试基地—产业园区”产业链条进一步完善。

1. 东营市胜利大学生创业园。成立于 2014 年 9 月，由区政府和胜利油田合力打造。孵化面积 8100 平方米，其中公共孵化培育区面积 3150 平方米，独立办公区面积 5850 平方米，先后获“省级大学生创业示范园区及省级青年文明号”“省级中小企业辅导基地”“国家级众创空间”。累计注册项目 184 个，在孵企业 68 家，先后清退项目 80 余个，毕业迁出 36 家，孵化企业申请各类发明专利 66 项。

图 1 东营市胜利大学生创业园企业现状图

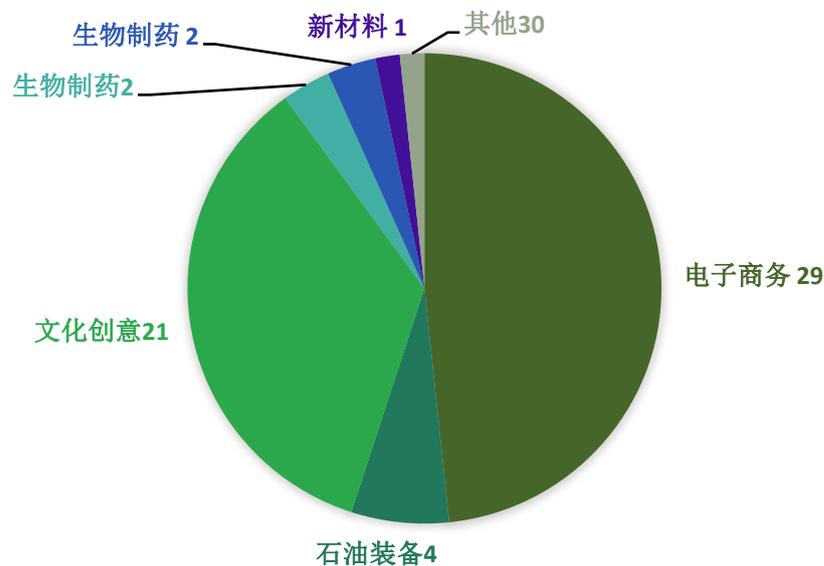


2. 东营职业学院大学生创业孵化基地。成立于 2009 年，2011 年与北京中创教育集团进行了大学生创业教育体系建设的

全方位战略合作，建成 3392 平方米的东营职业学院大学生创业孵化基地，设置了创业指导、创业培训、创业孵化、创业项目推介等四大功能区域，建设了创业培训室、创业沙龙、创业教育研究所等 18 个功能室。共孵化大学生创意创业项目 120 余个，在孵项目 42 个。

3. 第六空间。位于东营商贸园万海金地大厦，资产所有权归华纳万海建设股份有限公司。总规划孵化面积 2 万余平米，现已开放 1 万余平米，涵盖信息技术、互联网+、文化传媒为主、金融平台创业空间、中介服务创业空间、海归精英创业空间、新材料创业空间为辅的七大创业空间，入驻企业 87 家。

图 2 第六空间入驻企业现状图



4. 创业树。位于淄博路与西二路口西金鼎大厦，由山东智汇企业孵化运营管理有限公司负责运营管理。孵化总面积 6364 平

平方米，入驻企业 79 家，获“市级创业孵化示范基地”称号。

5. 东营胜利科技创新园区。位于东营市高新技术产业开发区，由东营高新技术产业开发区联合科瑞集团，按照“政府+行业龙头企业”搭建的石油石化专业中试基地，项目已完成一期 202 亩、28 栋建筑单体建设，总建筑面积 7 万平方米。已经入驻企业 12 家，东营胜利知识产权运营中心、中国石油高校科技成果转化中心等平台相继入驻。

东营区科技孵化器建设情况

孵化器名称	承办单位	运营单位	孵化面积	在孵企业
东营胜利大学生创业园	东营区人社局	东营市科创创业园运营管理股份有限公司	8100 m ²	68 家
第六空间	华纳万海建设股份有限公司	山东第六空间创业园管理服务股份有限公司	11424.37 m ²	87 家
创业树	山东智汇企业孵化运营管理有限公司	山东智汇企业孵化运营管理有限公司	6364 m ²	79 家
东营胜利科技创新园区	东营胜利新城发建设投资有限公司	东营胜利新城发建设投资有限公司	70000 m ²	12 家
东营职业学院大学生创业孵化基地	东营职业学院	东营职业学院招生就业处	3392 m ²	18 家
金领众创空间	东营市科创创业园运营管理股份有限公司	东营市科创创业园运营管理股份有限公司	3965 m ²	88 家
华智科技孵化器	东营百华石油科技有限公司	筹建中		

(二) 各园区创新创业政策措施。胜利大学生创业园制订了《关于进一步促进入驻创业企业发展的优惠政策》的规定，在预

孵化阶段，免费提供场地、办公桌椅、电脑等设施，并免除物业、水电等费用；其他孵化阶段，房租按 0.8 元/平方米/日，入孵企业享受第一年 100%、第二年 50%、第三年 30%的房租减免政策，并适当减免部分物业、水电费，同时积极帮助创业企业落实政府各部门扶持措施。东营胜利科技创新园区中试车间享受第一年 100%、第二年 50%、第三年 30%的房租减免政策，房租 144 元/平方米/年，按照先交后返的方式进行补助，物业费、暖气费另计。第六空间房租享受第一年 100%、第二年 50%、第三年 30%的房租减免政策，房租 1.5 元/平方米/日，按照先交后返的方式进行补助，物业费、暖气费另计。创业树孵化期为 2 年，孵化期内享受免费办公桌椅，房屋租金、水电费全额补贴，物业费及空调使用费按物业公司标准收取，物业费按每月 3.1 元/平方米计算。

（三）公共服务体系建设情况。全区孵化器、众创空间除提供空间服务外，还专注于为在孵企业提供各种高附加值的孵化服务，打造创新与创业相结合、线上与线下相结合、孵化与投资相结合的创新创业服务平台，初步建成政务服务、中介服务 etc 五大服务体系，科技金融、知识产权等八大服务平台，创业辅导、政策咨询等十大服务链条。

1. 导师服务团队。“第六空间”依托东营市浙江商会、东营市商贸园商会、东营市青企业协等机构搭建了东营市黄河口创业研究院，组建 43 人的专业导师团队，其中省级创业咨询师 3 人、

市级创业辅导员 5 人。胜利大学生创业园聘请 25 位企业家、政府政策负责人、高校科研院所组成创业导师团队，其中国家级创业导师 3 名。创业树与澳大利亚昆士兰科技大学电子信息与计算机系刘俊斌博士、哈尔滨工程大学副教授沈益冉博士等 13 名专业学者、企业家签订《创业导师辅导协议书》，为创业者在创业过程中遇到的困惑和问题给予指导。

2. 中介服务平台。创业树先后与华普诚信代理记账等 18 家中介服务机构建立战略合作伙伴关系，投资 150 万元与重庆猪八戒知识产权服务有限公司合作成立知识产权城市运营中心（服务区域覆盖东营、淄博、滨州）。胜利大学生创业园与上海杨浦创业服务中心、北京市创客佳科技孵化器、济南超凡知识产权代理等 12 家中介机构签订了投融资、路演培训、人力资源等相关服务，帮助 38 家入驻企业聘请 200 余名岗位需求专业人才，与北京创天下文化发展有限公司签订协议，在《创业天下》媒体宣传、创投服务、投融资、创业导师联盟、孵化器联盟方面进行合作。

3. 金融服务支撑。胜利大学生创业园组建了金融服务站，为企业发放东青基准贷 180 万元，协助办理创业贷款 15 笔共计 230 万元；创建了创新金融俱乐部，向投资人和投资机构推荐优势企业，免费为平台的企业提供路演培训和路演机会；园区“e 路保驾”项目获青岛天普投资 270 万元，“蓝生活”、“靶点软件”正在洽谈与车库咖啡投资人的意向投资，东营旭瑞科技成功登陆

齐鲁股权交易中心，远鸿光电、竹蜻蜓两个项目获得省委统战部“泛海扬帆计划”支持。创业树与苍穹识海资本管理（北京）、东营众仁投网络科技有限公司 5 家金融投资基金机构签订了企业挂牌上市、投融资咨询服务，为企业解决融资难、融资贵的问题。第六空间作为华纳集团板块，依托自有的华纳基金对入驻项目进行选择性投资，目前华纳基金现已成功注册 6 支基金，基金总规模 45 亿元。

4. 创业活动组织。胜利大学生创业园运营公司在中关村创业大街投资运营了北京创客加科技孵化器、在辽宁朝阳市运营了龙城创业创新孵化基地，通过参加中关村创业大街路演、创新创业节、国际创新创业博览等形式，实现异地资源的共享。创业树组织了入驻企业沙龙、网络精准营销策略辅导会、创业树孵化项目读书会等活动，累计举办各类创业培训、资源接龙、沙龙讲座等 69 次，2300 余人次接受专项培训。第六空间依托路演中心、创业大讲堂、为之咖啡等平台，定期开展创业服务活动。

三、存在困难与问题

（一）区域孵化政策体系不健全。近年来，随着创新创业氛围的日益浓厚，省委省政府先后出台了《山东省关于加快推进大众创新创业的实施意见》、《山东省委省政府关于深化科技体制改革加快创新发展的实施意见》，近期又下发了关于印发《2017 年“山东省中小微企业创新竞技行动计划”实施方案》的通知，通

过竞赛方式对入围孵化项目进行资金奖励，在融资支持、专业对接、银行授信等方式激发入孵企业活力和动力。市政府出台了《关于加快科技服务业发展推进大众创新创业的实施意见》、《东营市科技企业孵化器产权分割转让管理暂行办法》。国内许多先进地区、高新区相继出台了鼓励孵化器建设、及创业企业的相关政策，在平台建设、房租补贴、创业培训方面进行支持。我区在孵化器建设、孵化器管理方面尚属空白，对孵化器管理、创新企业培育等方面，缺乏相应的政策指导和具体操作。

（二）创新创业资源要素相对匮乏。对比省内先进地区，我区在人才、资金、项目、科研平台等创新资源相对匮乏，企业创新能力差，创新政策限于财力支持力度小。同属中心城区的东营软件园，已拥有双软企业 33 家、高新技术企业 9 家，3 家公司新三板上市、4 家企业在四板挂牌、1 家公司正在积极推进新三板上市进程，博士 19 人，硕士 135 人，计算机软件专业人才超过 2000 人，对创新创业人才、项目吸引力很强，给我区形成较大竞争压力。同时，我区油田科技资源还没有得到挖掘和发挥，油田科研单位职工、专利、科研成果直接隶属于中石化，受体制机制及思想观念影响，创新创业热情不高涨。

（三）区域孵化器发展存在同质化、恶性竞争现状。通过调研区内 7 家科技孵化器除东营胜利科技创新园区外，其他 6 家孵化器都是楼宇型，存在发展同质化、恶性竞争现象。主要原因是

近年来房地产市场不景气，催生出大量空置房产，给孵化器创造了发展空间，也使得各孵化器之间恶性竞争。我区孵化器全部停留在依靠收取房租、物业费度日，在投资入股、综合服务方面缺乏探索，6家建成孵化器均没有对自有项目投资成功的案例。

（四）孵化器自身运营成本不断增加。东营区辖区内房屋租赁价格基本1元/平方米/天左右，物业、暖气费用另计，且多为高层，公摊面积较大，实际利用空间小。人力资源等服务的上升直接造成了孵化器建设成本的增加。

（五）企业融资困境亟待解决。孵化企业多为高智力密集、轻资产产业，缺乏实体抵押物，从银行、民间融资困难。证券市场门槛高，企业很难通过资本市场募集资金。

（六）企业技术创新水平亟待提升。对数企业仍以应用产品、集成产品为主，有自主知识产权的产品并不多，不少企业缺乏核心技术和研发团队，或因渠道资源、企业资质的缺乏，市场开拓困难，只能局限于维持生存，综合实力和市场竞争力亟待提升。

（七）东营高新技术创业服务中心发展面临尴尬境地。近七年来，东营高新技术创业服务中心作为国家级孵化器，在火炬统计、考核方面做了大量工作，保住了国家级孵化器这块牌子。但根据国家孵化器管理规定不符合国家孵化器独立法人运营、孵化面积、孵化企业数量等指标要求，虽然享受国家税收政策，但因没有土地房产一直不能落实税收优惠政策。

四、关于推进创新创业平台建设的意见和建议

(一) 加大政策支持力度，完善政策服务体系建设。进一步完善创新创业政策体系建设，根据全区创新创业载体建设实际，建议在科技创新载体建设、科研设备共享、创新创业活动方面给予相应补助，在孵化绩效、获奖项目落地等方面给予奖励，在科技研发项目经费支持、知识产权相关资助、科技金融等方面完善配套政策的支撑。

(二) 推动平台模式创新，探索持续发展路径。现有孵化平台在更加注重政策平台、中介平台等外在服务，在服务外延如项目的申报包装、科技成果的转化、“创业导师+资金+孵化”等发展模式上尚不能深入的进行研究和探索。园区盈利能力、自我发展能力差，是目前平台急需解决的问题。

(三) 整合区域创新资源，构建创新创业服务体系。鉴于现有科技孵化器同质化竞争、恶性竞争的现状，建议由区政府管理部门成立“东营区孵化器产业联盟”，统一协调油田、高校、科研院所相关科技资源为孵化器共享，大力发展软件开发、石油装备、新材料等专业孵化器建设。强化“创业导师+创业辅导员”制度和专业化管理服务队伍建设，发挥“东营区企业家协会”“东营石油装备高新技术产业联盟”“山东石油学会”人才支撑能力，建立创业者与创业导师共赢机制。

(四) 注重高新区平台建设，夯实创新基础工程。东营高新

技术产业开发区作为全市唯一一家省级高新区，具有聚焦创新要素、创新资源的优势，也承担着高新区各项指标的考核任务。建议加大创新创业载体建设，进一步完善产业链条，通过建设各类专业孵化器、成果转化中心、知识产权交易中心等科研平台，进一步提升高新区质量和水平。

(五)加快区域产业链建设，提升区域核心竞争力。加大“苗圃—孵化器—加速器—产业园区”创业链条建设，探索创新嵌入式发展模式。通过建设“中国石油高校科技成果转化中心”有力的提升中试嵌入直接到产业园区的发展路径，鼓励现有企业通过刺激技术需求进行“二次创业”，通过政府支持、引入风险基金、专业技术团队进一步提高项目的成功率、缩短项目周期。

(六)探索高创中心运营模式，发挥国家平台政策支撑作用。东营高新技术创业服务中心因没有自有土地、房产，因此不能享受土地税、房产税、营业税等税收政策。建议由区政府牵头联合科技、财政、税务、国土、住建等部门研究政策落实措施，支持民营孵化器享受国家创业服务中心相关优惠政策，利用税收返还资金建设完善服务平台提升服务能力和水平。