

东营市东营区人民政府文件

东区委发〔2016〕6号

东营区人民政府 关于印发东营区 2016 年国民经济 和社会发展规划的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、单位：

《东营区 2016 年国民经济和社会发展规划》已经区十三届人大五次会议审议批准，现印发给你们，请认真遵照执行。

东营区人民政府

2016 年 3 月 12 日

东营区 2016 年国民经济和社会发展规划

一、2015 年国民经济和社会发展规划执行情况

2015 年,面对复杂严峻的国内外环境,在区委的正确领导下,在区人大、区政协的监督指导下,全区上下牢牢把握稳中求进的工作总基调,积极应对困难挑战,统筹推进抓项目、保企业、稳增长、调结构、惠民生各项工作,全区经济社会保持了平稳健康发展的良好势头。

(一)坚持主基调主战略,综合实力稳步提升。坚持稳中求进工作总基调,着力推动产业转型升级,经济发展质量和效益全面提高,整体实力进一步增强。2015 年,全区实现生产总值 432.7 亿元,增长 6.7%;完成全社会固定资产投资 598.5 亿元,增长 14.5%;实现社会消费品零售总额 340.5 亿元,增长 9.5%;实现一般公共预算收入 31.1 亿元,增长 6%;城镇居民人均可支配收入 39285 元,农村居民人均可支配收入 15900 元,分别增长 7%、8.8%。产业结构不断优化,三次产业比由年初的 4.1:43:52.9 调整到 3.7:41.7:54.6。现代农业不断壮大,大力发展休闲观光、高效种植、生态养殖等城郊产业,支持蓝海生态养殖、宝力新能源循环农业、胜大水产养殖等重点园区加快发展,全区现代农业园区发展到 42 处,农业龙头企业、农民专业合作社、家庭农场分别发展到 110 家、232 家、63 家,辐射带动农户 3.1 万户。工

业转型升级步伐加快，胜利经济开发区成功创建省级高新区，国家级高新区创建顺利推进，石油装备产业加快向高端化、国际化迈进，规模以上石油装备企业达到 62 家，新设立境外公司 17 家。对全区 70 家化工生产企业进行安全环保节能评级，化工产业加快向生态型、循环型转变，初步形成了高端精细化工、高分子材料、生物化工、生物制药等 4 大特色产业链，规模以上化工企业达到 33 家。服务业规模层次显著提升，东营万达广场、星凯全球家居广场正式开业，九州通现代医药物流中心正式运营，宝龙城市综合体、科瑞海关直通式监管场站即将建成，限额以上服务业企业达到 364 家。现代物流业加快发展，物流企业发展到 50 家。电子商务快速兴起，新增电子商务企业 55 家，山东休斯敦石油装备交易中心入驻会员 500 余家。

（二）坚持建管并重，城乡面貌焕然一新。顺利完成市级下放管理事权承接工作，按照“放管结合、重心下移、权责一致、科学运作”的原则，理顺区街（镇）城市管理体制。成立城市建设指挥部，全面实施西城项目建设，西五路北延、庐山路南延、鱼台路建设顺利推进。切实抓好西城片区开发改造，胜建花苑、金宇都市公馆、里奥福苑等项目建设进展顺利。积极推进城中村改造，前进、姜家等 4 个村居改造项目竣工投用，2600 套住宅分房到户；皂户、周家等 9 个项目正在加快建设，在建住宅楼 8450 套。市政设施配套不断完善，东营商贸园顺河路及供气、供暖工程开工建设，胜利经济开发区道路配套提升、新区道路维

修、五干排应急导污管线工程全面完工。城乡统筹力度进一步加大,切实加强小城镇建设,四镇建成区面积达到 19.18 平方公里,实施建设项目 16 个,在建住宅和商业设施面积 51.8 万平方米。稳步推进新型农村社区建设,北辛社区、西范社区住宅楼完成主体,龙居社区一期和东庞社区搬迁入住。城乡人居环境持续优化。大力开展拆违治乱、建筑市场“打霸治痞”专项行动,拆除乱搭乱建 7.6 万平方米,侦破案件 126 起。实施城市裸露土地绿化,累计补植苗木 8 万余株,新增绿化面积 1320 亩,城区绿化覆盖率达到 46.01%。深入开展城乡环境综合整治,累计清理“三堆”2.9 万余处,清运垃圾 2900 余吨,清理河道沟渠 118.7 公里。建设改造农村公路 61.4 公里,硬化村庄道路 90.2 公里,绿化亮化村庄 133 个,绿化路域 60 公里,美化村庄立面 16.9 万平方米,亮化提升村庄 23 个。我区成为全省首批“乡村文明行动”示范区。

(三)坚持改革开放,发展活力进一步增强。加快转变政府职能,全力推进政府权力清单制度,政府部门责任清单编制工作全面完成。不断深化行政审批制度改革,编制和公布行政审批事项目录,全区行政审批事项由 211 项减少到 117 项,办理时限平均压缩 9.2 个工作日。基本完成政府机构改革任务,基本完成事业单位分类改革,全面深化公立医院综合改革,加快推进试点强镇行政管理体制改革,将 44 项管理权限下放牛庄镇、史口镇和胜利经济开发区,激发了区域经济发展活力。深化工商注册制度

便利化改革，全区个体工商户发展到 42993 户，私营企业达到 15774 家，同比均增长 10%。积极推进财税体制改革，全区所有预算资金实现国库集中支付，在区级部门全面推行公务卡结算制度。加快城市管理体制改革，构建起了“上下协同、分级负责、权责一致、务实高效”的城市建设管理新体制。大力开展招商引资，储备过亿元项目 45 个，计划总投资 475 亿元。积极开拓新兴市场，全区实现进出口总额 11.6 亿美元，对新兴市场出口占到全区出口总额的 60%。实际利用外资 5625 万美元，总量位居全市第一位。成功举办第八届中国（东营）国际石油石化装备与技术展览会。加快实施“走出去”战略，全区新增境外投资项目 17 个，协议投资总额 3.6 亿美元，同比增长 123%，实现境外承包工程营业额 8776 万美元。

（四）坚持改善民生，各项社会事业全面进步。始终把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，不断加大财政向民生领域的投入力度，用于民生和社会事业的财政总支出达 18.66 亿元。就业形势持续稳定，全区城镇新增就业 15270 人，农村劳动力转移就业 6937 人，城镇登记失业率控制在 2% 以内。社会保障体系更加健全，全面提高城乡低保、农村五保、城乡医保财政补助、城乡居民基础养老金、残疾人生活救助、老年人生活救助等各项社会保障标准。教育条件显著改善，史口镇中心学校一期、黄河路街道中心学校建成投用，龙居镇中心学校开工建设。社区管理服务水平不断提升，深入推进社区网格化管理，设立 600 万

元社区便民公益基金，解决群众关心的实际问题。继续实施卫生强基惠民工程，新建、改扩建 54 处卫生服务机构，基层卫生医疗机构标准化建设扎实推进。实施城乡适龄妇女“两癌”筛查、老年人健康体检、孕前优生健康检查、孕期优生监护、新生儿疾病听力筛查等便民项目 7.4 万人次，加强重大疫情防控，保障了群众健康安全。扎实开展城市公共安全、水气污染整治和乡村文明建设三大专项行动，安全生产形势总体稳定，城乡环境明显改善。切实加强社会治安、食品药品监管、应急管理等工作，人口计生、妇女儿童、广播电视、民主法制等各项社会事业全面进步。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，我区经济社会发展还存在一些矛盾和问题。主要是：经济形势仍然严峻，部分企业生产经营困难，稳增长促发展任务艰巨。经济转型升级压力很大，发展壮大现代服务业、工业、农业任重道远。西城的建设管理与东城相比差距明显，与生态宜居新城区的要求和人民群众的期盼还有较大差距，统筹城乡发展的步子不够快、力度不够大。保障民生还需进一步加大力度。这些矛盾和问题我们必须高度重视，在今后的工作中采取更加有效措施逐步予以解决。

二、2016 年发展环境和主要预期目标

（一）发展环境。从国际国内形势看，世界经济仍处于金融危机后的深度调整期，主要经济体形势向好，但走势和政策取向分化，世界经济发展面临诸多不确定因素。我国经济发展处于传统动力弱化而新动力生成的调整期，面临经济下行和转型升级双

重压力，周期性和结构性双重矛盾交织，但我国发展重要战略机遇期的重大判断没有改变，经济长期向好基本面没有改变，经济发展进入新常态，在增长速度不可避免换挡的同时，经济发展方式加快转变，经济结构不断优化，发展动力持续转换，改革开放释放出新的发展活力，良好发展态势可以保持。从区域发展环境来看，我市作为环渤海地区重要组成部分和国务院批复的黄河三角洲高效生态经济区核心区域、山东半岛蓝色经济区前沿城市，在三大区域发展战略中处于重要地位，具有充分获得政策支持的优势。我区作为中心区，人流、物流、资金流、信息流巨大，各类发展要素集聚活跃，拥有独特的发展优势。同时也应该看到，我们面临的困难和风险依然较多。国际经济形势持续低迷，经济下行压力仍然很大。受国际原油价格长时间低水平徘徊的影响，我区石油化工、石油装备企业利润下降、效益下滑，财政增收乏力、消费需求不旺，经济下行压力进一步加大。对此，我们应高度重视，积极加以应对。

（二）2016年经济社会发展主要预期目标。围绕“十三五”时期率先全面建成更高标准、更高层次的小康社会总目标，结合阶段性任务和工作重点，2016年我区经济社会发展的主要预期目标是：

- 全区生产总值增长7.5%左右；
- 一般公共预算收入增长6.5%以上；
- 全社会固定资产投资增长12.5%左右；

- 社会消费品零售总额增长 10%;
- 进出口总额、实际利用外资适度增长;
- 城镇居民人均可支配收入增长 8%;
- 农村居民人均可支配收入增长 9%;
- 城镇登记失业率控制在 3%以内;
- 人口自然增长率控制在 12.5‰以内;

全面完成市政府下达的各项节能减排约束性目标。

三、完成 2016 年经济社会发展目标的主要措施

(一)把握区域发展新常态,实现中心城建设管理水平大幅提升。切实担负起城市建设管理的重任,全面提升中心城城市形象和品位,建设宜居宜业的现代化新城区。实施西一路北延、西二路配套等一批西城道路提升工程,打通云门山路、玉山路等断头路,完成新区北部、新区西部、黄河路钢木材市场、宝龙城市广场周边等重点区块路网建设,实施一批背街小巷改造项目和老旧小区改造提升工程,进一步完善城市功能。有序实施片区改造和城中村改造,进一步释放城市发展空间、提升城市功能形象。实施一批生态绿化工程,建设美丽宜居新城区。全面加强城市精细化管理,大幅加大财政投入,提高管养标准,推行城市管养市场化,强化监督考核,建立区级统筹、分级负责、全面覆盖的城市管理新格局。充分发挥数字化城市管理平台作用,加强区街两级信息网络建设,进一步充实一线执法力量,不断提高城市管理的质量和效能。着力推动城乡统筹发展,充分发挥城市对农

村的辐射带动作用，大力实施城乡统筹发展战略，扎实推进新型城镇化，全面提升农村基础设施建设水平，切实改善农村公共服务，扎实推进乡村文明建设，实现城乡一体发展。

（二）把握转型升级新常态，推动经济结构调整优化。充分发挥中心城的区位优势和资源集聚能力，坚持以质量效益为中心，着力构建以城市经济为特征的高端产业体系。突破发展现代服务业。进一步优化济南路传统商贸产业带、广利河现代服务业隆起带、东营商贸园现代服务业集聚区商业布局，引导蓝海、鲁百、银座等商贸餐饮企业创新经营模式，提升传统服务产业。加快城南物流集聚区建设，建成启用科瑞海关直通式监管场站，推进黄河三角洲新能源汽车智能文化体验园建设，加快发展生产性服务业。大力发展服务外包业，积极培育本地电子商务平台和新型创意产业，努力拓展新兴服务业。做大做强新型工业。加快推动传统产业转型升级，大力发展高端石油装备产业，精心筹备第九届中国（东营）石油石化装备与技术展览会，鼓励引导科瑞、胜机等骨干企业加强与国内外大型企业的合资合作，引领石油装备产业向高端化、国际化迈进。加快推动石化产业提档升级，积极引导海科、神驰、万通等龙头企业延伸产业链条，淘汰落后产能，推进资源循环利用，实现高端高质高效发展。积极培育发展战略新兴产业，重点发展以天东制药、宝莫生物为代表的生物产业，大力发展光伏电站和分布式光伏发电应用，做大做强新能源产业，培育一批新的经济增长点。加快发展现代农业。坚持以

城市需求带动农业产业提升，大力发展休闲观光、生态循环等城郊农业，重点抓好南二路休闲观光产业带、西郊休闲观光湿地等特色区块建设。加大农业基础设施投入，实施南水北调东线东营区段配套建设、水利基础设施建设、3.5万亩高标准农田建设。鼓励支持农户以土地经营权、资金等方式入股农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，促进农业适度规模经营。

（三）把握载体发展新常态，提升园区发展竞争力。坚持高标准谋划园区建设，完善基础设施配套，优化园区环境，打造各具特色的产业集聚板块。东营胜利经济开发区。坚持高端化、国际化、科技化的发展方向，全力推进东营胜利石油科技创新园等载体建设，搞好石油科技城、科瑞国际学院规划论证，加快推进生物科技产业园前期工作，积极创建国家级高新技术产业开发区。史口生态化工循环经济产业园。牢牢把握“生态、循环、绿色、低碳”的发展方向，推动石化产业向园区集聚，加大企业技术升级、设备更新和绿色低碳改造力度，推动园区企业向价值链高端延伸，全力打造生态化工循环经济示范园区。切实抓好消防站、应急物资储备库、安全生产数字信息监管平台等项目建设，加快实施园区村庄整体搬迁，进一步提升安全环保水平。东营商贸园。充分发挥东营万达广场等高端服务业项目的辐射带动作用，吸引金融服务、文化传媒、科技信息、中介咨询等高端业态入驻，建设区域性商贸流通中心、文化创意中心、金融财富中心、科技创业中心，全力打造现代服务业核心集聚区。加快传统产业

改造提升步伐，推动园区由传统商贸流通为主向多种新兴业态竞相发展转变，努力打造成为全市最具发展活力的现代服务业集聚区。城南物流集聚区。依托德大铁路、黄大铁路建设，积极争取政策支持，着力打造集物流、仓储、加工、保税等于一体的综合性、区域性铁路物流枢纽。

（四）把握改革开放新常态，激发新动力释放新活力。进一步深化重点领域和关键环节的改革，切实增强区域可持续发展能力。深化商事制度改革，全面落实“三证合一、一照一码”登记制度，激发市场活力。深化财税体制改革，完善政府债务管理机制，加快建立区和镇街事权财权相匹配的管理体制，全面推行预决算公开。积极推进农村产权制度改革，建设农村产权交易平台。围绕政府职能转变，进一步简政放权，完善行政审批清单、行政权力清单，推行市场准入负面清单制度。深化事业单位分类改革，完成公务用车制度改革。继续深化医药卫生体制改革，推进公立医院综合改革国家试点。努力解决城镇普通中小学大班额问题，积极推进集团化办学，推动教育均衡发展。进一步扩大对外开放，加快转变外贸发展方式，鼓励企业大力发展跨境电子商务，以市场多元化扩大市场份额。以市场为导向，引导企业深度融入“一带一路”建设，全力扶持石油装备企业多渠道开拓国际市场，实施境外百展市场开拓计划，不断拓展发展空间。加快规模企业规范化公司制改制步伐，积极对接资本市场。依托重点园区、重点企业，瞄准国际国内大企业和高端科研机构，积极引进战略投资

者、高端项目和优秀人才，增强发展新动力。

（五）把握社会事业新常态，努力提高人民生活水平。积极稳定和扩大就业，突出抓好特困家庭、零就业家庭、大中专毕业生等重点人群的就业，鼓励自主创业、自谋职业，确保就业形势持续稳定。不断完善社会保障体系，认真做好城乡养老、医疗、五保、低保等社会保障和救助工作，对上级出台的各项保障政策高标准全面落实。健全完善社会养老运行机制，支持以公建民营、民办公助、政府补贴、购买服务等多种方式兴办养老服务业。加快推进保障性住房、农村危房改造等建设进度，同步推进租赁住房货币补贴和棚户区改造政策落实工作。大力发展教育事业，搞好已建成学校的设施配套和运行管理，加大未建成学校推进力度，促进城乡教育均衡发展。加强医疗卫生基础设施建设，配备完善医疗卫生设施，努力改善医疗条件和服务环境，满足群众医疗需求。进一步完善区、镇街、村（社区）公共文化设施网络，组织开展群众性文化活动，积极创建国家公共文化服务体系示范区。着力实施“社区强基”工程，全面提高城乡社区管理服务水平。深入开展城市公共安全提升、水气污染整治、乡村文明建设“三大专项行动”。积极发展残疾人事业，继续做好计划生育、妇女儿童、档案史志、气象、防震减灾、国防动员、人民防空等工作，切实抓好安全生产、社会管理综合治理、食品药品监管，确保社会大局持续和谐稳定。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院，区各人民团体。

东营区人民政府办公室

2016 年 3 月 12 日印发
