

解读《东营区农业水价综合改革实施方案》

为全面贯彻党的十九大精神和习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针，科学管理农业灌溉用水，实现水资源的可持续利用，区政府出台《东营区农业水价综合改革实施方案》（东区政办发〔2017〕84号，以下简称《方案》）。现将主要内容解读如下：

一、《方案》出台的背景

为贯彻落实中央、省、市农业水价综合改革实施方案精神，扎实推进我区农业水价综合改革，我区已于2017年5月27日成立了以区政府主要领导为组长的领导小组。根据区政府安排，在充分征求区农业水价综合改革领导小组成员单位 and 市水利局意见的基础上，区水利局组织起草了《东营区农业水价综合改革实施方案》。

二、《方案》的主要内容

《方案》的指导思想是，全面贯彻党的十九大精神以及习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期治水方针，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，紧紧围绕保障区域粮食安全和水安全、促进农业节水和农田水利工程良性运行，突出问题导向，加强供给侧结构性改革和农业用水需求管理，坚持使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，政府和市场协同发力，健全农业水价形成机制，

完善农田灌溉工程体系，建立农业水权制度和农业节水激励机制，创新农业用水管理方式，实现节水、减排、增产、增效，为建设繁荣富裕、生态秀美、文明和谐、宜居宜业的美丽东营区作出积极贡献。主要内容如下：

一是健全农业水价形成机制。全区农业水价按照价格管理权限实行分级管理。大中型灌区水利工程农业水价原则上实行政府定价，具备条件的可以协商定价；大中型灌区末级渠系、小型灌区以及社会资本投资兴建的供水工程，实行协商定价。结合我区农业发展政策及实际，区分不同的农业生产结构、缺水程度、供水水源，实行分类水价。区分农业用水定额与用量、供给与需求的不同档次，实行不同水价。根据我区农业水价综合改革目标、原则，制定我区农业供水价格管理办法，建立起配套完善的农业水价定价调价机制。综合运用行政、经济和法律手段，确保农业水价整体上处于合理区间、局部之间体现合理差异。

二是夯实农业水价改革工程基础。按照经济适用、满足取用水管理和计量收费需要的原则，采用群众易于接受的测水量水方式和方法，加快计量体系建设。大中型灌区骨干工程与末级渠系的分界点必须设置供水计量设施，末端计量到斗渠口，并逐步计量到地块；小型灌区和末级渠系要细化计量到用水单元；小型水源工程要因地制宜设置固定、半固定或移动式计量设施。结合我区农田水利工程建设，采取以奖代补的形式加快农田供水工程建设，逐步完善末级渠系和田间配套工程体系，切实解决农田灌溉

“最后一公里”问题。依托末级渠系节水改造、节水灌溉配套工程建设和农业结构调整，推广应用各类农业节水技术措施，实现农业用水精细化管理。

三是建立农业用水水权制度。依据分配到我区的用水总量控制指标，综合产业结构、发展规划、用水现状等因素，合理确定农业用水总量控制指标并分解至镇（街道）。各镇（街道）按照“总量控制、以供定需、适度从紧、适当预留”的原则，核定单位灌溉用水量，保障合理灌溉用水需求，在农业灌溉取水许可批复基础上，明确各级用水管理组织、工程单元管护主体或终端用水主体获得的农业初始水权。水利部门可根据管理需要向用水单位或基层用水管理组织、个人颁发水权证，并注明水源、水量、用途、期限、转让条件等，明确用水权利和义务。鼓励用水户节约用水，允许农业水权转让。

四是建立农业用水精准补贴与节水奖励机制。在完善农业水价形成机制的基础上，建立与节水成效、调价幅度、财力状况相匹配的农业用水精准补贴机制。精准补贴对象主要为在灌溉定额内用水的种植粮棉作物的用水主体，包括不同规模的农民用水户、正式登记注册的农民用水合作组织，依法设立的新型农业经营组织，以及小型灌排设施和配套计量设施管护主体。补贴标准主要根据定额内用水成本与运行维护成本的差额，统筹考虑农业水价调整与农户承受能力等因素确定。用水补贴由镇（街道）组织实施，区水利局会同财政局进行复核。建立易于操作、用水户

普遍接受的奖励机制，对取得明显节水成效的农业用水主体给予奖励，最大程度调动广大农民群众的节水积极性。通过优化财政农田水利和农业奖补资金支出结构，加大用于精准补贴和节水奖励的支持力度，资金来源为财政拨款或其他资金。

五是创新农业用水管理方式。鼓励组建具有持续自我发展能力的农村基层用水组织，成为农田水利工程使用、供水计量、协商定价、水费征收、水权转让和管理维护的实施主体。深化农田水利工程产权制度改革，根据受益范围和工程规模，明晰所有权；根据所有权和受益情况确定使用权；按照“谁使用、谁管护”的原则确定工程管护权。充分利用农业用水奖补机制，支持农村基层用水组织规范组建，完善管理制度，实现长效健康发展。实施“互联网+”行动，推广数字化管理、精准化作业，促进农业用水管水向精细化发展。