

东营市东营区人民政府办公室文件

东区政办发〔2017〕50号

东营区人民政府办公室 关于印发2017年东营区政务公开 工作要点的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、单位：

《2017年东营区政务公开工作要点》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

东营区人民政府办公室

2017年7月11日

2017年东营区政务公开工作要点

2017年全区政务公开工作的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思路新战略，认真落实中央、省、市和区委、区政府关于政务公开工作的决策部署，围绕《东营市人民政府办公室关于印发2017年全市政务公开工作要点的通知》（东政办发〔2017〕15号）要求，进一步加大政务公开力度，全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开（以下统称“五公开”），加强解读回应，扩大公众参与，提升政府的执行力和公信力。

一、以政务公开助力稳增长

（一）加强预期引导。

1. 加强财政政策、金融政策和就业创业政策信息公开。围绕我区经济社会发展形势、国家宏观经济政策和全区相关经济政策执行落实情况，区政府有关部门负责同志通过参加新闻发布会、接受媒体采访、提供解读素材等形式及时宣传解读。围绕出台促进就业规划、就业创业政策，深入解读政策背景、依据、目标任务、涉及范围、落实情况等。围绕稳健中性的货币政策、优化融资结构和信贷结构等信贷政策，通过政策通报会、银企对接会等方式，加大货币和金融业改革发展政策的宣传和预期引导，及时准确将政策意图传递给市场，以政策解读的“透”赢得市场预期的“稳”。加强舆情收集研判，针对涉及我区经济发展的误导和

不实信息，及时通过有效公开渠道发布权威消息，解疑释惑，澄清事实。按月公开全区财政收支情况，解读财政收支增减变化情况及原因、预判财政收入走势，主动解释说明收支运行中可能引发社会关注的热点问题，引导社会各方面正确认识财政形势。（区发改局、区人社局、区财政局、区金融办按职责分工分别牵头落实）

2. 加强统计信息公开。通过主流媒体、网站、微博、微信等公开渠道，及时发布解读经济运行情况和社会关注的重要指标数据，增加反映质量、效益、结构以及供给侧结构性改革推进情况等方面的内容，引导社会各界正确认识经济形势。（区统计局、区发改局按职责分工分别牵头落实）

3. 加强审计信息公开。积极完善以区级预算执行和其他财政收支审计情况及整改情况公告为主、专项审计情况公告为补充和配套的审计结果公告体系，尤其要加大问题典型和整改典型公开力度，促进政策落地生根。（区审计局牵头落实）

（二）推进减税、降费、降低要素成本信息公开。围绕新出台的减税降费政策措施，以及促进创新创业、保障和改善民生等税收优惠政策，做好在政府网站集中发布、利用新媒体主动推送、加强政策宣讲等工作，帮助市场主体将政策用好用足。在财政部门网站集中展示、实时更新区政府行政事业性收费和政府性基金目录清单，让政府收费项目一目了然。及时公开清理规范涉企收费、降低物流成本、降低企业用电用地用矿等要素成本各项政策措施以及执行落实情况，扩大传播范围。建立健全社会保险信息

披露制度，向社会主动公开经办依据及流程，定期公布社会保险参保情况和社保基金收入、支出、结余、预算等情况，适时公布阶段性降低社会保险费率的执行情况和实际效果。（区物价办、区经信局、区人社局、区财政局、东营国土分局、东营地税分局、市区国税局按职责分工分别牵头落实）

（三）推进重大建设项目信息公开。适时出台关于重大建设项目批准和实施的指导意见，明确公开的主体、范围、程序等。对于纳入年度重点工程计划的政府投资项目，特别是易地扶贫搬迁、重大水利工程、现代农业、生态环保等重大建设项目，做好审批、核准、备案等结果公开，落实责任，着力推进实施过程信息公开，及时在政府网站公开审批项目的名称、申请人、主要建设内容、批准时间和批准文号，定期公开招投标违法行为处罚信息。（区发改局牵头落实）

（四）推进政府和社会资本合作（PPP）项目信息公开。充分运用政府网站设立 PPP 专题专栏，全面公开相关法律法规、政策文件、项目进展、专家库、典型案例等信息。建立 PPP 项目信息公开工作机制，加强项目准备、采购、执行等阶段信息的公开，加大对社会资本参与方式、项目合同和回报机制等内容的公开力度。（区财政局、区发改局按职责分工分别牵头落实）

二、以政务公开助力促改革

（一）推进“放管服”改革信息公开。

1. 深化行政审批项目目录、权责清单、公共服务事项目录公开。以清单管理推动减权放权，根据权责事项取消、下放、承接

情况进行动态调整，并通过在政府网站集中发布、开设反馈意见箱、增加在线提交意见建议功能等方式，及时让公众了解放权情况、监督放权进程、评价放权效果；完善区级及镇（街道）行政权力清单，编制公开区、镇（街道）公共服务事项目录。投资核准事项清单、国家职业资格目录清单、政府定价或指导价经营服务性收费清单、中介服务事项清单、工商登记前置审批事项目录和企业设立后的经营许可清单等都要集中发布，接受群众监督，推动政府更好依法规范履职。（区编办、区政府有关部门负责落实）

2. 推进政府规章、规范性文件清理结果公开。2017 年年底前完成对全区现行政府规章和规范性文件的清理工作，清理结果向社会公布。及时公开政策性文件的废止、失效等情况，并在政府网站已发布的原文件上作出明确标注。（区政府办公室负责牵头落实）

3. 推进“双随机、一公开”监管。围绕“双随机、一公开”监管年内全覆盖目标，及时汇总并公布随机抽查事项清单，明确抽查依据、主体、内容、方式等；加强抽查结果公开，及时公开抽查结果和查处情况；发布公示扶持小微企业发展的各项优惠政策，发挥小微企业数据库作用，服务小微企业发展。在发起惩戒的有关部门网站依法依规向社会公开纳入国家有关部委签订的联合惩戒备忘录的失信“黑名单”信息。（区编办、区政府有关部门负责落实）

4. 大力推进“互联网+政务服务”。完善提升全区网上政务服

务平台，在实现省、市、区三级互联互通的基础上，进一步向村居、社区拓展延伸。加快实体政务大厅与网上服务平台融合发展、一体化管理，优先推动企业注册登记、项目投资、创新创业以及为群众生活密切相关的服务事项上网，为企业和群众提供更全面、更高效的综合政务服务。（区政务服务中心管理办公室负责落实）

（二）推进国资国企信息公开工作。参照上市公司标准，拓展信息公开范围、增加公开内容，提高信息质量。定期在政府网站发布社会关注度较高的国有产权交易和增资扩股情况。升级改造企业国有产权交易系统，实现国有产权交易信息与国家公共资源交易服务系统信息共享。完善国有企业公司治理结构、开展混合所有制改革和区属国有企业员工持股试点信息，督促引导公开国有资本向社保基金划转试点信息。及时公开区属国有企业主要经济效益指标、主要行业盈利、重大变化事项等情况。推进新成立企业信息公开、区管企业所属二级企业先行在企业内部实现信息公开。依法依规公开区属企业经营情况、业绩考核结果，国有资产保值增值情况、区属企业改革重组结果，区属企业负责人重大变动、年度薪酬，以及区属企业履行社会责任重点工作情况。开展“僵尸”企业处置和亏损企业治理结果定期公示公告制度。指导区属企业做好信息公开试点工作。（区财政局、区国资运营中心按职责分工分别牵头落实）

（三）推进农业供给侧结构性改革信息公开。做好农产品价格信息公开工作，每周发布区内重点批发市场价格信息。夏秋粮收购旺季每五日发布区内粮食收购进度信息，及时发布重要农产品

供需平衡表，反映市场供求关系。加大强农惠农政策公开力度，深入解读承包土地“三权分置”、农村集体产权制度改革(农村集体资产清产核资)、农业补贴、农村劳动力转移就业、农民创新创业等政策措施，通过编印操作手册、组织专题培训、驻村干部讲解等方式，真正让农民群众看得到、听得懂。推动各级政府及时公开农村土地承包经营权确权登记颁证等工作进展情况，方便农民群众知情、参与和监督。(区物价办、区农业局、区人社局、东营粮食分局按职责分工分别牵头落实)

(四)推进财税体制改革信息公开。加大营改增相关政策措施、操作办法、改革进展及成效公开力度，密切跟踪企业对全面推开营改增政策的舆情反映，及时回应社会各界关心的问题。完善各级政府债务领域信息公开相关规定，指导督促各级财政部门公开本级政府债务种类、规模、结构和使用、偿还等情况，强化对各级政府债务的监督。深入推进预决算公开，各级政府特别是区政府各部门要按照规定做好部门预决算公开工作，在本级政府或财政部门网站设立预决算公开统一平台(或专栏)，集中公开政府预决算、部门预决算，对公开内容进行分级分类，方便公众查阅和监督。推进征管改革措施、税收数据、税收执法等信息公开。(区财政局、东营地税分局、市区国税局按职责分工分别牵头落实)

三、以政务公开助力调结构

(一)推进新旧动能转换工作信息公开。及时发布解读新制定出台的政策措施。围绕推进制造强区建设，加大对重要科技创新、强化关键技术攻关、加快传统产业升级、推动新产业健康发展等

相关政策及执行情况公开力度;及时发布科研院所法人治理结构、科技金融结合、专利创造数量、知识产权质押融资、专利密集型产业发展、支持企业创新平台建设等推进创新型市区建设先进经验和做法,调动企业和科研人员参与新旧发展动能接续转换的积极性。加强大众创业、万众创新工作公开。在制定有关政策时,要通过征求意见、听证座谈、咨询协商等方式,扩大相关市场主体的参与度。注重收集公众对新旧动能转换政策的反映,主动及时做好解疑释惑和舆论引导工作。(区发改局、区经信局、区科技局按职责分工分别牵头落实)

(二)推进化解过剩产能工作信息公开。健全去产能公示公告制度,实行“事前公示、事后公告”。根据年度目标任务要求,分批次向社会公示承担化解过剩产能任务的企业名单、已完成化解过剩产能任务的企业名单,公布企业产能、奖补资金分配、违法违规建设生产和不达标情况。化解过剩产能验收合格后,及时向社会公开上一年度化解过剩产能情况。在区政府门户网站集中发布化解过剩产能相关信息,并同步共享给“信用东营”网站发布。督促指导区管企业做好去产能公示公告工作。(区发改局、区经信局、区财政局、区质监局、区国资运营中心按职责分工分别牵头落实)

(三)推进消费升级和产品质量提升工作信息公开。充分利用商务部内贸流通统计监测数据平台,监测消费市场运行情况,及时公布有关信息。实施质量品牌提升工程,公布“质量月”活动相关信息。推进质量执法信息公开,及时公布流通领域商品质量

抽检结果。加大对查处假冒伪劣、虚假宣传、违法广告、其他侵害消费者合法权益等行为的公开力度，提升消费预警能力。（区商务局、区质监局、区市场监管局等部门按职责分工分别牵头落实）

四、以政务公开助力惠民生

（一）推进扶贫脱贫和社会救助信息公开。

1. 加大扶贫信息公开力度。围绕实施精准扶贫、精准脱贫，加大对扶贫政策、帮扶措施、扶贫成效、贫困退出、扶贫资金项目安排等信息公开力度。镇、街道和行政村要公示建档立卡贫困人口和脱贫人口名单、扶贫项目实施情况。明确公开时限，财政专项扶贫资金分配使用方案在本级人代会结束 60 个工作日内予以公开。（区扶贫办牵头落实）

2. 深化社会救助信息公开。及时公布解读中央和省、市、区社会救助政策，重点公开城乡低保、特困人员供养、医疗救助、临时救助等信息。落实低保对象的家庭成员、收入情况、保障金额等在其居住地进行长期公示制度，按月公开社会救助人数、标准及救助水平等具体内容，让困难群众知晓政策、得到保障。（区民政局牵头落实）

（二）推进环境保护信息公开。实行环境保护例行新闻发布会制度，定期召开新闻发布会、通报会，及时公开环境政策措施、环境治理工作进展等信息，主动回应社会关注的热点问题。做好重污染天气应急信息公开，及时公开重污染天气应急措施和限停产企业清单，做好传输通道城市完善重污染天气应急预案和应急

工作情况信息公开。及时发布全区阶段性环保重点工作情况，按月发布全区水、气环境质量状况等信息。公开辖区内重点排污单位名录，督促重点排污企业公开主要污染物名称、排放方式、排放浓度和总量、超标排放情况等环境信息。依法公开重特大或敏感突发环境事件调查结论、环境影响和损失的评估结果等信息。（东营环保分局牵头落实）持续推进集中式生活饮用水水源水质监测信息公开，每季度向社会公开饮用水水源、供水厂出水、用户水龙头水质等饮水安全状况。（东营环保分局、区卫计局等部门按职责分工分别牵头落实）及时公开全面推行“河长制”工作实施方案、管理保护目标以及河湖保护情况。（区水利局牵头落实）

（三）推进教育卫生领域信息公开。

1. 做好教育监管信息公开。加大教育督导报告发布力度。（区教育局牵头落实）

2. 推进义务教育招生入学政策公开。要在每年6月底前公开我区辖区内各义务教育学校的招生范围、招生条件、招生程序等信息，并在招生工作结束后及时公开招生结果。公开服务电话接受咨询监督。（区教育局牵头落实）

3. 深入推进医疗卫生服务机构信息公开。推行卫生计生重大民生决策事项民意调查制度，做好医疗机构院务公开和改善医疗服务行动计划落实情况公开工作，指导辖区内医疗机构公开常规医疗服务价格、常用药品和主要医用耗材价格信息。推进医德医风建设，建立违规违纪问题处理结果公开机制，改善群众就医感

受。建立完善东营区食品安全企业标准备案系统，做好食品安全企业标准备案信息公开。（区卫计局牵头落实）

（四）推进食品药品安全领域信息公开。加大食品药品监管信息公开力度，公开食品药品安全违法行为处罚信息。定期公布全区食品抽检总体情况、发现的主要问题和核查处置情况。建设新媒体发布平台，强化食品安全定期常态性抽检信息公开机制，增强公众获取抽检结果、了解食品知识的便利度。进一步做好药品行政许可和监督检查信息公开，及时公布许可事项的受理、审评、审批等相关信息，以及召回产品、停产整顿、收回或撤销证书等情况。做好医药代表登记备案信息公开工作。（区市场监管局牵头落实）

五、以政务公开助力防风险

（一）围绕防范金融风险推进公开。制定金融领域特别是金融市场相关政策时，在征求意见、信息发布等环节要高度重视政策解读和舆论引导，做到同步联动，防止脱节。密切关注政府债务、银行信贷、企业投资负债、金融市场运行、互联网金融等方面的区内外舆情，针对误读、曲解、不实等情况，注重通过主流媒体、门户网站、政务微博、微信等平台及时开展有理有据的回应，防止风险预期自我实现。积极开展反保险欺诈、反非法证券期货的信息公开及风险提示，提高社会公众风险防范能力。（区财政局、区国资运营中心、区金融办按职责分工分别牵头落实）

（二）围绕促进房地产市场平稳健康发展推进公开。

1. 加快建立统一规范、准确及时的房地产市场信息定期发布

机制。做好对差别化信贷、因地制宜调控、住房公积金政策调整等房地产政策的解读工作，正确引导舆论，稳定市场预期和信心。（区住建局、公积金办公室按职责分工分别牵头落实）

2. 加强房地产市场监管信息公开。严格规范房地产开发和中介市场秩序，防止虚假宣传、恶意炒作等加剧市场波动。完善建筑市场监管与诚信一体化平台，健全建筑施工安全监管执法信息公示制度，及时公开执法检查、生产安全事故调查处理等相关信息。加大建筑市场不良行为信息和行政处罚信息公开力度。（区住建局、区市场监管局按职责分工分别牵头落实）

3. 深化棚户区改造及配套基础设施建设相关政策措施执行情况公开工作。及时公开保障性安居工程任务完成情况，加大保障性住房分配信息公开力度。及时公开和解读农村危改、改厕和改水相关政策，定期通报进展情况。加强对老旧小区物业管理、电梯加装等政策的解读，公开老旧小区整治改造工作计划、扶持政策等信息，及时发布进展情况。（区住建局牵头落实）

4. 及时公开土地供应信息和征地批准文件。及时规范发布土地供应计划、出让公告、成交公示和供应结果信息，按季度公布房地产用地供应数据、城市地价动态监测数据等。充分利用山东省征地信息公开查询系统，加快推进省、市、区三级公开数据信息共享，为公众提供高效便捷的查询服务。（东营国土分局牵头落实）

（三）围绕防范遏制重特大生产安全事故推进公开。及时发布事故信息和安全警示提示信息，做好事故隐患挂牌督办信息、事

故调查报告公开工作。加大安全生产监管执法检查信息公开力度，公开常规检查执法、暗查暗访、突击检查、随机抽查等执法检查信息。健全完善安全生产不良记录“黑名单”制度，定期向社会公布。（区安监局牵头落实）

六、增强政务公开实效

（一）加强政务公开组织领导。各级各部门要将政务公开工作纳入重要议事日程，主要领导亲自抓，年内至少听取一次政务公开工作汇报，研究推动工作，明确一位分管领导具体抓并对外公布分工情况。各级各部门要尽快调整政务公开领导小组，协调处理政务公开重大事项，部署推进有关工作。落实《市委办公室市政府办公室关于印发〈全面推进政务公开工作实施方案〉的通知》（东办发〔2016〕39号）精神，各级政府及其工作部门办公室是政务公开工作的主管部门，具体负责组织协调、指导推进、监督检查本地本系统的政务公开工作。进一步理顺政务公开工作机制，明确工作机构，配齐配强专职工作人员。要尽快建立由区政府有关部门、区宣传部门、区网信部门等参加的政务公开组织协调机制。

（二）全面落实“五公开”工作机制。各级各部门年内要把“五公开”纳入办文程序，加强公文公开属性管理，规范发布程序和渠道，从源头上解决公开属性的认定问题，建立公开内容动态扩展和定期审查机制，有序拓展公开范围。把“五公开”纳入办会程序，健全完善重大行政决策公开，围绕重大决策事项，明确公众参与范围和方式，完善民意汇集机制，增加公众对政府工作的

认同和支持;提交区政府常务会议审议的重要改革方案和重大政策措施,除依法应当保密的外,应在决策前向社会公布决策草案、决策依据,广泛听取公众意见;建立健全利益相关方、公众代表、专家、媒体等列席政府有关会议的制度,增强决策透明度;对涉及公众利益、需要社会广泛知晓的电视电话会议,除涉及国家秘密的外,要积极通过网络、新媒体直播等向社会公开。进一步做好人大代表建议和政协委员提案办理结果公开工作,对涉及公共利益、社会广泛关注的建议提案,原则上都要公开答复全文,及时回应关切,接受群众监督。加快推进基层政务公开标准化规范化试点,重点围绕基层土地利用总体规划、税费收缴、征地补偿、拆迁安置、环境治理、公共事业投入、公共文化服务、扶贫救灾等群众关切信息以及劳动就业、社会保险、社会救助、社会福利、户籍管理、宅基地审批、涉农补贴、医疗卫生等方面的政务服务事项,开展“五公开”标准化规范化试点工作,探索适应基层特点的公开方式,总结可推广、可复制的经验。

(三)进一步健全解读回应机制。各级各部门要认真落实中央、省、市和区委、区政府关于做好政策解读回应的相关规定,主要负责人要切实履行“第一解读人和责任人”职责,充分利用新闻发布会、政策吹风会、发表讲话、撰写文章、接受访谈等多种形式,主动回应重大舆论关切,释放信号,引导预期。按照“谁起草、谁解读”的原则,实现政策性文件与解读方案、解读材料同步组织、同步审签、同步部署。各级各部门要建立健全舆情收集、研判、处置、回应机制,与宣传、网信等部门建立政务舆情快速

反应联动机制。完善舆情应对工作流程，通过购买第三方监测服务、组建专家顾问团队等措施，不断提升舆情应对的能力和水平。进一步提升权威信息发布时效性，特别重大、重大突发事件最迟5小时内发布权威信息，24小时内必须举行新闻发布会，落实通报批评和约谈制度，确保回应不超时、内容不敷衍。

(四)加强政务公开平台建设。进一步加强政府网站、移动终端建设和管理。优化栏目设置、强化搜索查询功能。加大网站内容日常监测和季度抽查力度，及时发现和解决存在的突出问题，对保障不力的关停并转，提高网站集约化水平。加强政府网站与主要新闻媒体、新闻网站、商业网站的联动，提升网站的集群和扩散效应。要用好管好政务新媒体，明确开办主体责任，健全内容发布审核机制，强化互动和服务功能，保证发布信息内容合法、完整、准确、及时。发挥好政府公报的标准文本作用，及时准确刊登区政府及其部门发布的规章和规范性文件，做到应登尽登，为公众查阅、司法审判等提供有效的标准文本。要推进历史公报数字化工作，建立覆盖创刊以来区政府公报刊登内容的数据库，在区政府网站等提供在线服务，方便公众查阅。

(五)依法依规答复依申请公开。各级各部门要维护依申请公开受理渠道的畅通，确保政府信息公开申请无拒收、不予答复、误做信访件转办等情况。健全完善依申请公开工作规范，明确接收、登记、办理、调查、答复等各个环节的工作标准和责任，答复形式严谨规范，增强答复内容的合法性、说理性和针对性，明确救济渠道的机关名称、地址、时限等信息，严格按照法定时限

进行答复。建立以政府信息公开促进依法行政的机制，对依申请公开工作中发现的依法行政方面问题，及时向相关单位提出工作建议。对公众申请较为集中的政府信息，可以转为主动公开的，应当主动公开。

(六)切实抓好各项任务落实。加强督查评估、培训工作。政务公开工作已纳入 2017 年度全区经济社会发展综合考核指标，各级各部门也要将政务公开纳入绩效考核体系，分值不低于 4%。区政府办公室将定期对落实情况进行督查，继续开展全区政务公开考核工作，积极借助第三方机构开展评估。制定业务培训计划，探索多种培训方式，确保实现到 2018 年对全区政务公开工作人员轮训一遍的任务目标。