

东营市东营区人民政府文件

东政发〔2017〕2号

东营区人民政府 关于印发东营区2017年国民经济 和社会发展规划的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府各部门、单位：

《东营区2017年国民经济和社会发展规划》已经区十四届人大一次会议审议批准，现印发给你们，请认真遵照执行。

东营区人民政府
2017年2月17日

东营区 2017 年国民经济和社会发展规划

一、2016 年国民经济和社会发展规划执行情况

2016 年，面对复杂严峻的宏观经济形势和前所未有的困难挑战，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督指导下，全区上下围绕“建设生态宜居美丽幸福的现代化新城区”的奋斗目标，坚持稳中求进工作总基调，以推进供给侧结构性改革为主线，千方百计稳增长、调结构、促改革、惠民生，保持了全区经济社会平稳健康发展，“十三五”规划实现良好开局。全区实现生产总值 457.1 亿元，增长 6.7%；完成全社会固定资产投资 513.4 亿元；实现社会消费品零售总额 363.9 亿元，增长 6.9%；实现一般公共预算收入 26.3 亿元，完成调整预算的 101.1%；城镇居民人均可支配收入达到 42169 元，农村居民人均可支配收入达到 17165 元，分别增长 7.3%、8%。

（一）坚持创新驱动，经济发展质量实现新提升。以供给侧结构性改革为主线，精准服务企业，加快产业转调，经济质量效益不断提高，三次产业比达到 3.7:38.9:57.4。坚持大项目带动战略，实施重点建设项目 110 个、重点推进项目 28 个。着力提升现代农业，新增新型农业经营主体 75 家，6.5 万亩生产基地通过“三品一标”产地认证。加快工业转型升级，8 家化工企业关停并转，8 个技改项目建成投产，新增规模以上石油装备企业 7 家，胜舟光伏太阳能组件、高佳动力锂离子电池一期建成投产，

海科集团成为国内首家生产“京六”标准汽柴油的民营炼厂，东营胜利经济开发区成功获批省级高新技术产业开发区。着力提升服务业，实施投资过亿元项目 22 个，服务业增加值占 GDP 比重同比提高 2.8 个百分点，现代业态快速集聚，电子商务交易额突破 226.3 亿元，易瑞跨境电商平台上线运营，成为国内首家石油装备跨境电商平台。强化创新驱动、科技支撑，新增市级以上研发机构 21 家，各类孵化器、生产力促进中心达到 3 家，建成省级以上众创空间 2 家，全区科技研发投入同比增长 6.3%。

（二）坚持统筹协调，城乡建设管理开启新篇章。以城市化带动新型城镇化为引领，完善城市建管体制，推动城乡一体发展，城乡建设管理取得新成效。实施重点城建项目 47 个，总投资 96.3 亿元。建设改造城市道路 41 公里、农村公路 50.4 公里，维修改造桥梁 3 座，西一路、西二路、西五路等主干道改造提升全面开工，平度路、济宁路、海通路等新建工程达到通车条件，庐山路、云门山路畅通工程全面完成。以旧城更新为重点提升城市形象，实施黄河路钢木材市场、新区北部等片区改造项目 5 个，完成 47 个老旧小区改造、32 个西城小区供暖改造、25 个住宅小区雨污分流改造，城市面貌明显改观。着力改善农村生产生活条件，实施农田水利建设项目 13 个、农村饮水巩固工程村庄 14 个，实现天然气镇镇通 2041 户。以精细化管理为标准创优环境，生活垃圾无害化处理率达到 100%，顺利通过全国卫生城市复核验收。志愿服务成为全国文明城市的亮丽名片。

（三）坚持绿色发展，生态环境建设展现新面貌。以建设生态宜居、美丽幸福现代化新城为统领，深入开展城市生态环境建设年活动，区域生态环境展现新面貌。全力推进总投资 22.5 亿元的 16 个生态项目建设。大力实施城乡增绿工程，新增提升城区绿化面积 200 万平方米，扎实推进三年增绿计划，新增造林 1.3 万亩。大力实施农村环境提升工程，深入开展乡村文明行动，治理路域河道沟渠 1437 公里，绿化村庄 60 个，改造农村旱厕 2584 户，启动农村生活污水处理项目 17 个。大力实施水气污染整治工程，采取工程治污、源头治气、导污补水等治理措施，全面完成 50 项水气治理项目，水气污染源在线监控覆盖率达到 100%，辖区河流水质明显改善，“蓝繁”天数明显增加，圆满完成节能减排年度目标。

（四）坚持改革开放，发展动力活力涌现新源泉。以推进重点领域和关键环节改革为抓手，注重激发市场活力，加快培育内生动力，区域经济发展动力活力持续增强。全面落实“三去一降一补”任务，关停落后设备 17 套，淘汰落后产能 230 万吨，胜利监理、久力石油装备成功挂牌，为企业减税降费 9 亿余元。持续推进简政放权，完成 12 个区直部门整合和职能划转，分类推进事业单位改革，取消和下放行政权力 122 项，取消和调整行政审批事项 213 项；全面实施“五证合一”、“一照一码”，全年新增市场主体 12773 家；农村土地承包经营权确权登记颁证工作全部完成，农村综合产权流转交易中心建成启用。强化外向拉动、

扩大开放，完成进出口总额 63 亿元，其中出口 43.9 亿元；实际利用外资 3017 万美元，对外直接投资 6780 万美元；神驰化工取得进口原油使用权 252 万吨/年，实现原油进口零的突破；首次按照 UFI 国际展览标准，成功举办第九届中国（东营）国际石油石化装备与技术展览会。

（五）坚持惠民共享，增进民生福祉取得新突破。以增进人民群众的幸福感和获得感为目标，加大财政民生投入，落实惠民政策，持续增进民生福祉。加大民生和社会事业财政支出力度，年初确定的 10 件民生实事全部落实。进一步提高企业退休人员养老金、居民基础养老金、城乡低保标准、农村五保供养标准等各项社会保障标准，社会保障体系更加健全。大力实施教育惠民工程，龙居中心学校完成主体，区三中南校区、胜景小学、康都幼儿园等 9 所学校幼儿园开工建设。提高卫生计生保障能力，建设改造基层医疗机构 9 处，配备大中型医疗设备 106 台套，开展免费健康查体 10.7 万人次，全面两孩政策稳妥有序实施。积极创建国家公共文化服务体系示范区，建成各类文化场所 175 处。在全市率先设立医疗、教育扶贫救助基金，进一步健全完善兜底保障机制，10 个省定贫困村全部摘帽，593 户贫困人口实现脱贫。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，我区经济社会发展还存在一些矛盾和问题。主要是，受宏观经济形势影响，经济下行压力加大，一些指标增速放缓，进出口总额、固定资产投资等指标去年未能实现预期目标；受“营改增”、原油价格震荡等

影响，财政增收压力加大；产业结构性矛盾依然突出，驱动经济向高端转型的新动能依然较弱；城乡在基础设施配套、公共资源配置、居民收入等方面差距依然较大。这些矛盾和问题我们必须高度重视，在今后工作中采取更加有效措施，逐步予以解决。

二、2017年经济社会发展面临的形势和主要预期目标

（一）面临形势。从国际看，世界经济深度调整、复苏乏力，国际贸易增长低迷，金融和大宗商品市场波动不定，地缘政治风险上升，不可预见性风险和多样化的挑战更加复杂严峻。从国内看，结构优化和动力转换正处在关键阶段，经济增速换挡、结构调整阵痛、新旧动能转换相互交织，经济下行压力加大。从区域发展环境看，受国际原油价格长时间低水平徘徊的影响，我区石油装备等主导产业利润下降、效益下滑；投资、消费、出口“三驾马车”的驱动力有所减弱，主要经济指标增幅回落，稳增长促发展的难度加大；经济结构性矛盾较为突出，传统产业占比仍然较高，节能减排和安全环保压力很大，推动转型升级的任务艰巨繁重。

（二）发展机遇。我市作为环渤海地区重要组成部分和国务院批复的黄河三角洲高效生态经济区核心区域、山东半岛蓝色经济区前沿城市，在三大区域发展战略中处于重要地位，我区作为中心城区，具有充分获得政策支持比较优势。东营作为卫星城市已融入京津冀协同发展国家战略，天津-东营-潍坊高铁纳入《国家中长期铁路网规划》和中国铁路总公司“十三五”规划，

我区将成为重要的区域性综合交通枢纽，在区域发展中的战略地位将进一步提高。

（三）2017年经济社会发展主要预期目标。围绕“十三五”时期经济社会发展的总目标，结合阶段性任务和工作重点，2017年我区经济社会发展的主要预期目标是：

- 全区生产总值增长7%左右；
- 全社会固定资产投资增长10%左右；
- 一般公共预算收入增长6%左右；
- 社会消费品零售总额增长10%左右；
- 进出口总额、实际利用外资适度增长；
- 城镇居民人均可支配收入增长7.5%左右；
- 农村居民人均可支配收入增长8.5%左右；
- 人口自然增长率控制在14‰以内；

全面完成市政府下达的节能减排约束性指标。

三、2017年经济社会发展的主要任务和措施

2017年是实施“十三五”规划的重要一年，是供给侧结构性改革的深化之年，也是建设美丽东营区的起步之年。全区将按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，以“五大发展理念”为引领，牢牢把握稳中求进的工作总基调，以着力打造美丽城市、建设美丽乡村、培育美丽产业、创造美丽生活为目标，科学谋划，主动担当，积极作为，重点抓好五个方面的工作。

（一）着力完善功能、统筹协调，加快塑造美丽城市新形象。

着力提高生态绿化水平。以南二路、新广蒲河为主脉，建成南二路银杏大道，加快推进森林湿地公园、城南防护林建设，改造提升东营森林乐园等重点生态板块，打造城市天然“氧吧”带和城市南部绿化圈。以德州路、北二路为主轴，加快推进白鹭湿地、张屋湿地、西郊湿地建设，启动东营河生态治理，打造城市生态涵养区和城市北部绿化圈。以重点道路河流为骨架，实施东青高速生态廊道、耿井片区等道路绿化工程，建设耿井、新区西部片区等公园，改造提升文化、陶然、水韵、测井等公园，建设街头游园7处、城市绿道51公里，打造“300米见绿，500米见园”的城市绿色核心圈。优化拓展城市空间。积极做好西城空间发展战略研究，实施城市设计三年行动计划，绘好城市建设“法定蓝图”。加快南一路快速路、西一路等道路建设改造，开工建设庐山路南延、河广大道等骨干道路，竣工燕山路南延、聊城路北延等次支路，力争在较短时间内让西城道路互联互通。加快胜利大厦、文汇机关、新区北部、黄河路钢木材市场等成熟区块开发，积极推进棚户区改造和村居改造，进一步释放城市发展空间。实施40个小区集中供暖改造，全面完成106处老旧小区改造提升，配套城市步行和自行车交通系统，启动地下综合管廊规划建设，提升市政设施配套水平，让城市功能更完善、运行更顺畅。提升城市品质内涵。全面推行城市精细化管理，年内50%建成区面积达到精细化管理要求。强化数字信息管理服务平台作用，加快智慧城管、智慧社区、智慧政务等专项平台建设。严格落实城镇容

貌和环境卫生管理条例，重点抓好城市“六乱”、店外经营、流动摊点等问题整治，塑造整洁有序的城市新面貌。全面推行城市综合执法，严格落实行政执法责任制，构建新型城市管理体系，积极创建“零违建区”。加快“三个市民化”进程，巩固全国文明城市创建成果，积极开展美丽市民、美丽企业、美丽街区、美丽团队等创建活动，深入开展志愿服务“全面推进年”活动，全力打造“志愿者之城”。完善油地共建机制。协同推进西城建设管理，整合油地教育、卫生等优质资源，积极服务油田搞好闲置土地开发，全力配合油田抓好“三供一业”改革。

（二）着力提升活力、倡导文明，加快构建美丽乡村新格局。打造特色活力小镇。按照“产业支撑、功能完善、各具特色、充满活力”的发展思路，结合牛庄、史口、六户、龙居四镇实际，深挖发展潜力，突出产业特色，提升小城镇的承载集聚能力，加快补齐基础配套和公共服务短板，引导农民向镇区集聚，做大做强镇域经济，着力打造特色突出、产业集聚、设施完善、环境优美的区域经济次中心。促进乡村美丽和谐。改善农村人居环境，加大村庄“五化”投入，深化城乡环卫一体化，巩固清脏治乱成果，实施美丽村庄建设。提升农村生活条件，建设改造农村公路140公里，改造农村危房121户，全面完成农村旱厕改造，加快实施天然气村村通工程。提高公共服务水平，深入推进移风易俗，营造文明和谐乡风。大力促进农民增收。积极引导农民就地就近转移、向二三产业转移，鼓励农民自主创业，提高农民工资性收

入；深化农村集体产权制度改革和宅基地制度改革，有效盘活农村资产资源，提升土地资源集约利用水平，增加农民财产性收入；抓好新型职业农民培育，探索培养职业经理人，着力培育有文化懂技术会经营的新农民，促进农业增效、农民增收。坚持综合施策，全力推进精准扶贫，实现贫困人口全部脱贫。

（三）着力引导增量、优化存量，加快培育美丽产业新体系。提档升级现代服务业。以“十三五”山东省服务业综合改革试点为契机，提升发展商贸餐饮业，大力发展现代物流业，高端发展科技金融服务业，集群发展电子商务业，整合发展文化旅游业，健康发展房地产业。重点抓好宝龙城市广场、利丰国际大厦等城市综合体项目，现代医药物流中心二期、山东建大物流等现代物流项目，东营商贸园电子商务产业园、极客梦工厂等电子商务项目建设，着力打造黄河三角洲现代服务业核心区，争创省级全域旅游示范区。做优做强新型工业。改造升级传统化工产业。高标准开展“四评级一评价”工作，关停并转一批落后企业。抓好海科新源碳酸二甲酯装置改造、齐发化工异丁烷产品升级等技改项目，推动产品向精细化、高附加值领域延伸。高端提升石油装备产业。引导企业紧盯海洋装备、大型集成装备、自动化智能化等发展方向，在研发、制造、营销、服务等各个环节同向发力，加快由生产制造型向生产服务型转变，推动产业链向前后两端延伸。精准突破战略性新兴产业。重点培育壮大新能源、新材料、生物医药、节能环保产业，加快永兴石油环保配件、天东制药二

期等重点项目建设，推动产业向规模化、集群化迈进。着力提升园区承载能力。积极推动东营高新区创建国家级高新区，全力打造高新技术产业“硅谷”。完善史口生态化工循环经济产业园基础配套，提升安全环保水平。规模发展现代农业。突出发展都市休闲农业，重点抓好南二路休闲观光农业产业带建设，实施蓝海逸园智能温室及概念农业扩建工程，打造一批休闲观光、农事体验、田园养生项目，推动一产三产深度融合。积极培育新型农业经营主体，全年新增农业龙头企业 5 家、家庭农场 20 家，规范提升农民专业合作社 20 家。加强农业质量品牌建设，加大“三品一标”认定和推介力度，做优蓝海爱农、食尚粮油等农产品电商平台和营销网络，打响东营区农产品特色品牌。抓好广利渔港建设提升，打造省级综合性渔港经济区。大力发展开放型经济。全力扩大“进出口”。加快推进海科、万通进口原油使用资质申报，实现进口大突破。积极发展保税物流、转口贸易等新兴业态，发挥科瑞海关直通式监管场站“陆路码头”支撑作用，搞好易瑞国际跨境电商平台运营，支持黄河三角洲国际贸易综合服务中心建设，打造外向型经济新高地。安全高效“走出去”，更大力度“引进来”，支持企业借势“一带一路”战略，推动参与国际化发展，带动产品、技术、标准一体化输出。制定完善招商引资政策，创新工作推进机制，积极承接京津产业转移，强化与长三角城市交流合作，全面增强加快发展的外生动力。启动企业家培养“5121”工程，成立东营区企业家协会。精心筹备第十届中国（东

营)国际石油石化装备与技术展览会,力争展会通过全球展览业协会(UFI)认证。

(四)着力改善生态、强化保障,加快创造美好生活新境界。大力实施水气污染治理。实施老广蒲沟、五千排、六千排等流域综合整治,实施雨污分流改造,对8座污水处理厂进行提标改造,确保所有河流水体全部稳定达到地表水Ⅴ类标准。抓好齐发化工、海科新源等6家企业超低排放改造,实施异味综合治理和民用散煤治理,深化城市扬尘、餐饮油烟、汽车尾气等整治,确保PM_{2.5}、PM₁₀和挥发性有机物浓度大幅下降,“蓝繁”天数稳定增加。持续推进绿色低碳循环。严格控制煤炭消费总量,实施“工业绿动力”计划,抓好企业节能改造项目建设,推进东营海欣热电联产集中供热等项目实施,降低能源消耗和污染排放。支持装配式建筑、光热建筑一体化应用,开展全民节水行动,推广节能环保产品,引导公众理性消费、低碳生活。围绕改善群众生产生活条件,集中力量办好中小学幼儿园办学条件提升工程、医疗卫生资源优化提升工程等12项民生实事,不断增进群众福祉。实施更加积极的就业政策,全年城镇新增就业6000人。统筹做好低保、五保、医保、残疾人救助等工作,保障困难群众生活需求。坚持“社区强基”,完善网格化管理体制,推进政府购买社区社会服务,提升社区服务专业化水平。推进社区养老社会化,探索医养结合的养老服务新模式。优化教育资源供给,建设11所中小学、16所幼儿园,促进义务教育高层次优质均衡发展。稳步

推进分级诊疗，大力实施“吕剧振兴工程”，加强区档案馆标准化建设，建成启用东营烈士陵园。关心支持妇女儿童、青少年、老龄、慈善、红十字、工会事业发展。积极做好双拥共建、广播电视、应急管理、防震减灾、外事侨务、民主法制、地方史志、民族宗教、下派帮扶等各项工作。

（五）着力改革创新、多措并举，为加快建设美丽东营区提供坚强保障。深化重点领域和关键环节改革。持续推进“放管服”改革，加快政府职能转变，不断提高行政效能；扎实推进供给侧结构性改革，狠抓“三去一降一补”任务落实，打好转型升级“组合拳”；深入推进商事制度改革；深化财税体制改革；加强区级投融资体制改革，组建区财金控股集团、区城资公司、区融资担保公司；分类推进事业单位改革，探索创新机构编制管理方式；着力推进行政执法体制改革；深化试点强镇行政管理体制改革；试点推行农村水价综合改革；扎实推进住房制度改革；加大教育卫生领域改革，积极推行公立学校、医院去行政化。着力激发“双创”活力。设立创新基金，完善创新创业服务体系，打造黄河三角洲创新创业核心区；搭建创新集成平台，重点推进胜利科技创新园、生物科技产业园等重大平台建设；激发创新主体活力，重点推进科瑞研发总部、德仕集团研发总部建设；深化产学研结合，加快中科院高耐盐经济植物繁育基地等项目建设，推动山东财经大学国际贸易创业孵化基地建设，年内落地转化科技成果 140 项以上，新增在孵企业 200 家以上。发挥人才集聚带动作用。实施

重点产业人才引进工程，努力在引进国家“千人计划”、“万人计划”和省“泰山产业领军人才”等高层次人才上取得新突破。加强社会信用体系建设，建立失信联合惩戒机制。强化食品药品安全监管，积极创建省级食品安全城市。深化安全生产大快严集中行动，强力推进“打非治违”，确保安全生产形势持续稳定。完善治安防控体系建设，深入推行“阳光信访”，保障人民群众安居乐业。

抄送：区委各部门，区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院，区各人民团体。

东营区人民政府办公室

2017年2月17日印发