

普发

# 调研参考

第 8 期

东营区人民政府办公室

2016 年 8 月 8 日

## 全区上半年固定资产投资情况分析

区统计局

固定资产投资是经济增长的重要引擎，是一个地区经济增长的前提保证。今年以来，随着经济下行压力加大和原油价格持续走低，我区固定资产投资增速回落。从上半年形势看，我区完成情况不容乐观。

### 一、整体运行情况和特点

上半年，我区完成固定资产投资 225.3 亿元，比上年同期下降 12%，在五个县区中排名第二，绝对量比第一名广饶县少 15.5 亿元，增速比第一名河口区低 14.1 个百分点。全市同期固定资产投资完成 1010.8 亿元，比上年同期下降 18.2%；全省同期固定资产投资完成 22311.3 亿元，比上年同期增长 10.6%。从数据

看我区固定资产投资增速高于全市增速，但是远低于全省的增速水平。上半年，全区固定资产投资分月度增速分别为-31.3%，-9.4%，-2.6%，-3.5%，-12.0%，一直未能实现正增长，预计下半年压力会更大。

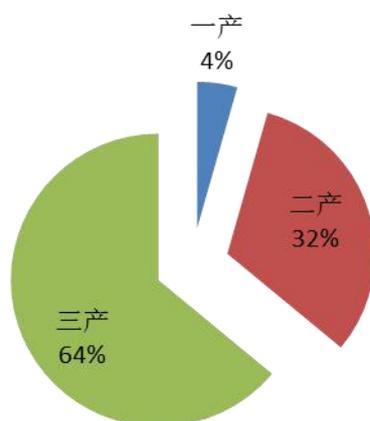
图1 2016年上半年东营区固定资产投资完成情况



(一) 第三产业成唯一实现正增长的产业。上半年，全区固定资产投资构成中，第一产业完成投资 9.9 亿元，比上年同期下降 7.5%；第二产业完成投资 71.3 亿元，比上年同期下降 34.4%；第三产业完成投资 144.1 亿元，比上年同期增长 5.5%。三次产业中，第二产业增速下降最明显，而第三产业成为一枝独秀，在投资总体下降的情况下实现了正增长。

图2 2016年上半年全区三次产业固定资产投资占比情况

单位（亿元）



（二）民间投资收窄，出现“双下降”。民间投资一直是我区固定资产投资的主力军，是反映全社会投资热情和对经济预期展望的重要指标。上半年，民间投资额为134.5亿元，同比下降36.3%，占总投资额的59.7%，比总投资额的增速低24.3个百分点。而2015年上半年，民间投资额为211亿元，占总投资额的82.4%。相比2015年上半年，2016年上半年民间投资额大幅下降，占总投资的比重也显著降低。

（三）民生领域投资和公共管理领域投资“一升一降”。上半年，我区在民生领域投资逐步加大，其中卫生和社会工作领域投资抢眼，投资额达到2.4亿元，比上年同期增长266.7%；相比于民生领域的加大投资，我区公共管理领域投资大幅缩小，投资额为5.9亿元，比上年同期下降66.2%，其中用于建设国家机构办公设施的降幅达到81.5%，这“一升一降”体现出政府将投资重点转向社会公共服务领域建设。

（四）重点项目支撑作用不明显。上半年，全区确定的 110 个重点项目中，已经开工 45 个，开工率 41%，不足一半。完成投资 61.2 亿元，占上半年完成总投资的 27.2%，不足三分之一。重点项目整体质量不高，开工率不足，对投资的支撑作用不明显。有的项目是多个小项目拼凑，无法立项，很难当作投资项目上报。

（五）房地产开发投资逆势增长。上半年，我区房地产市场开始复苏，尤其是住宅类房地产项目复苏迹象明显，共完成投资 28 亿元，同比增长 11.8%，占总完成投资的 12.4%。其中住宅类房地产项目完成投资 21.7 亿元，同比增长 20.9%。

## 二、固定资产投资制约因素

（一）经济形势大环境因素。从大数据看今年上半年，国内生产总值同比增长 6.7%，经济运行总体平稳、稳中有进。近年来，随着市场供求关系变化和要素成本的提升，制约经济发展的主要因素已由经济总量转向经济结构，我国经济发展的着力点正由速度转向结构，经济增速放缓是必然的。通过调研发现，受经济大环境影响，今年以来我区部分企业出现生产经营困难和经济效益整体下滑的局面，企业乃至行业发展前景的不确定性增加，企业家等待观望的态度十分明显，投资策略偏保守，不敢贸然上马新项目。如受国际油价持续低迷的影响，我区传统优势行业石油装备制造业的优势产品市场销售不畅，订单减少，利润下滑明显，直接导致为之配套的零配件加工

厂开工不足，企业家新上投资项目意愿降低，开工项目进度慢，签约项目落地慢。如利丰石油环保装备制造项目受市场影响，企业家投资积极性降低，项目推进缓慢。

（二）资金因素。银行贷款是多数民营企业融资的主渠道。随着银行业务审批越来越严，加之不良贷款增加，银企互信进一步降低，一些银行出现惜贷、限贷现象。而由贷款联保带来的外溢效应已经显现，有些企业开始为多家联保企业代偿贷款，资金掣肘影响企业家投资意愿。

（三）准入标准因素。按照 2016 年固定资产投资统计方法改革制度，5000 万以上投资项目实行联网直报，审批手续非常严格。而我区作为中心城区，项目数量多，投资额偏小，涉及到绿化、道路、水利等的建设项目都是打包建设，不立项，很难将这些项目按照统计上能上报的标准上报。

### **三、做好 2016 年固定资产投资工作的建议**

（一）以构建现代产业体系为重点，优化产业投资结构。优化产业投资结构是实现产业结构优化升级的最基本动因和最有效手段。坚持正确的投资方向，以增量投资优化和存量投资调整为手段，进一步调整三次产业的投资结构，强化一产投入，提升三产投入，改善二产投入结构，努力提高资本使用效率。一是以加快传统农业向现代农业转变为重点，优化农业投资结构。加大对现代特色农产品生产基地及精深加工龙头企业的技术创新投资，提高农业产业化水平。二是以促进绿色发展为重点，优化

工业投资结构。重点投向科技含量高的战略性新兴产业，同时加大技改投资力度，加快石油石化和石油装备制造等传统优势产业升级改造。加大对循环型产业的投资支持力度，构建产业纵向延伸与横向扩展相结合的循环工业体系，借力投资结构优化促进工业内部结构优化。三是以生产性服务业为重点，优化服务业投资结构。发挥现代物流、信息服务、高技术服务、商务服务、金融服务等生产性服务业在技术进步、节能降耗、信息集成、加快产业结构转型升级和转变经济发展方式等方面的服务效应，促进服务业向高端化、高附加值、高带动性方向发展，提升服务业发展水平。

（二）加快推进重点项目建设，突出项目支撑作用。牢固树立抓项目就是抓发展的责任意识，各项目牵头单位和责任单位要把更多精力用在抓项目建设上，盯紧靠上，破解难题，全力推进，拉动固定资产投资。产业项目方面，重点加快推进利源环保 25 万吨/年混合烷烃脱氢、利丰石油环保装备制造等工业项目以及东营大连万达广场、宝龙城市广场、安家全球家具生活广场、城市主人、新邦涌金广场等服务业项目建设，确保圆满完成年建设任务和投资任务。政府投资类项目，要强化时间观念，合理安排工期，压茬推进，重点推进西一路、西二路、新区北部片区、黄河路钢木材市场片区等道路配套工程，以及区三中南校区和北校区、龙居镇中心学校等社会事业项目，严格施工管理，保障施工质量，确保如期完工。进一步加大督查督办力度，加强督导调度，

对进展不力的跟踪督导，确保重点工程项目按时保质保量完成。

（三）加大招商引资力度，狠抓项目储备入库。在新形式新常态下，招商引资成为加大固定资产投资，推动经济跨越式发展的源头活水。以更加开放的姿态，更宽的视野，围绕我区产业发展特点，进一步创新思路 and 模式，全力做好招商引资工作，做到谋划一批、审批和开工一批、建设达产一批、拓展延伸一批，积蓄固定资产投资后劲。一是瞄准世界 500 强、国内 100 强和行业 20 强企业开展招商。采取灵活多样和行之有效的方式，千方百计建立联络机制，抽调精干力量，实施集约突破，实现招大引强。二是要重点针对“一带一路”、环渤海经济区、京津冀等区域做好项目招商，突出围绕新区西部及北部片区、黄河路刚木材市场片区、耿井片区等重要区域做好项目引进工作，促进一批产业项目落地。三是做好油田招商工作。加大对辖区油田改制企业和中小科技型涉油企业招商力度，切实掌握企业入驻意向和需求，积极引导企业退城入园。密切与油田二级单位和存续企业的联系，对所掌握的油田新上项目线索和投资信息，抓紧抓牢，跟踪推进。

（四）优化投资环境，鼓励和引导民间投资。民间投资已经成为促进我区经济发展、调整产业结构、繁荣城乡市场、扩大社会就业的重要力量。进一步鼓励和引导民间投资，有利于激发经济增长的内生动力，稳固可持续发展的基础，促进经济长期平稳健康发展。一是全面落实和完善促进民间投资的政策措施，增强

民间投资的信心和预期。积极吸引民间资本广泛参与公共产品、公共服务等领域的建设运营，大力推动一批 PPP 项目落地。二是优化社会投资环境，增强民间投资能力。按照“非禁即入”的原则，不断消除市场准入障碍。进一步简化审批手续，畅通政策和信息引导渠道，建立健全市场服务体系，为民间投资创造良好环境。同时，增强企业资本运作能力，鼓励支持民营企业自主创新，引导企业建立现代企业制度，支持有条件的民营企业做大做强。三是改善和拓展融资渠道，为民间投资提供资金支持。鼓励和支持银行和金融机构开展无形资产质押贷款，鼓励民间资本参股区域性金融机构，大力发展小额贷款公司和村镇银行，建立适合中小企业需求的多层次的金融服务体系。积极发挥政府投资的引导作用，用好专项建设基金、企业债、政府投资引导基金。四是建立政府与民营企业定期联络沟通机制。加强投资信息平台建设，及时向社会公开发布地方产业政策、发展建设规划、市场准入标准等信息，合理引导民间投资。建立联络沟通机制，定期组织政府职能部门与民营企业进行面对面沟通交流，了解掌握民间投资困难和问题，并及时予以解决。